

上蔡县十五届人大
一次会议文件三十

关于上蔡县 2021 年预算执行情况和 2022 年预算草案的报告

——2022 年 4 月 19 日在上蔡县第十五届人民代表大会
第一次会议上

县财政局局长 张红岩

各位代表：

受县政府委托，现将 2021 年预算执行情况和 2022 年预算草案提请县十五届人大一次会议审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2021 年预算执行情况

2021 年，面对新冠疫情和内外部环境变化带来的巨大压力，在县委的正确领导和县人大、县政协的监督指导下，县政府团结带领全县人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，经济呈现稳中有进、稳中向好态势。在此基础上，全县财政收支运行总体平稳。

（一）2021 年预算收支情况

1. 一般公共预算

（1）全县收支情况。县人代会批准的 2021 年一般公共

预算收入预算为 115166 万元，实际完成 116166 万元，为预算的 100.9%，增长 9%。支出预算为 620186 万元，执行中因上级下达新增转移支付、发行地方政府债券、动用预算稳定调节基金和调入资金等，支出预算调整为 636243 万元，实际完成 635499 万元，为调整预算的 99.9%，下降 14.6%。

(2) 县本级收支情况。县人代会批准的 2021 年县本级一般公共预算收入预算为 70486 万元，实际完成 68365 万元，为预算的 97%，增长 1.1%。支出预算为 588576 万元，执行中因上级下达新增转移支付、发行地方政府债券、动用预算稳定调节基金和调入资金等，支出预算调整为 593954 万元，实际完成 593210 万元，为调整预算的 99.9%，下降 15.3%。

一般公共预算支出下降的主要原因，一是 2020 年受新冠肺炎疫情疫情影响，上级下达特殊转移支付资金和抗疫特别国债资金，2021 年上级不再下达上述两项资金。二是根据《驻马店市基本医疗保险基金归集工作方案》（驻财社〔2021〕6 号）要求，城乡居民医疗保险补助资金县级不再列收列支。

根据预算法规定和县人大实施全口径预算监督的要求，报县人代会审批的收支口径除上述收支外，还包括上级补助收入、补充预算稳定调节基金、一般债务还本支出和上解支出等，全县一般公共预算收入总计和支出总计实际完成均为 689091 万元。

2. 政府性基金预算

县人代会批准的 2021 年政府性基金预算收入预算为 150000 万元，实际完成 217571 万元，为年初预算的 145%，

增长 261%。支出预算为 104199 万元，执行中上级下达新增转移支付、发行地方政府债券等，支出预算调整为 283019 万元，实际完成 282497 万元，为调整预算的 99.8%，增长 90%。

除上述收支外，还包括上级补助收入、上年结转结余收入、专项债务还本支出和上解支出等，全县政府性基金收入总计和支出总计实际完成均为 323013 万元。

3. 社会保险基金预算

县人代会批准的 2021 年全县社会保险基金预算收入预算为 205975 万元，实际完成 214063 万元，为预算的 103.9%，增长 9%。支出预算为 190135 万元，实际完成 203663 万元，为预算的 107.1%，增长 14.1%。2021 年收支结余 10400 万元，年末滚存结余 140981 万元。

4. 国有资本经营预算

县人代会批准的 2021 年国有资本经营预算收入预算为 9 万元，实际完成 54 万元，为预算的 600%，增长 671.4%。支出预算 9 万元，实际完成 54 万元，为预算的 600%，增长 671.4%。收支增长幅度较大的主要原因是预算执行中上级下达新增转移支付。

(二) 2021 年政府债务情况

省财政厅核定我县 2021 年政府债务限额 517571 万元，其中：一般债务限额 180771 万元，专项债务限额 336800 万元。比 2020 年新增债务限额 100200 万元，其中：新增一般债务限额 19700 万元，新增专项债务限额 80500 万元。

2021年，上级转贷我县地方政府债券116300万元，其中：新增地方政府债券100200万元，再融资债券16100万元。债券还本付息35969万元，其中：一般债券还本16805万元，一般债券付息5393万元；专项债券还本4680万元，专项债券付息9091万元。政府债务余额487273万元，其中：一般债务余额161473万元，专项债务余额325800万元。我县政府债务余额未超过省财政厅核定的债务限额。

上述财政收支和政府债务数据为快报数，在完成决算审查汇总及办理上下级财政年终结算后还会有所变动，决算结果届时报县人大常委会审批。

（三）落实县人大决议和主要财政工作情况

一年来，县乡财政认真落实“紧日子保基本、调结构保战略”工作思路，为全县经济社会发展提供了坚实财力支撑。

1. 强化财政收支管理。根据我县经济发展状况，认真排查财源税源情况，分析存在问题，研究制定工作措施，开展综合治税。加强税收稽查，严厉打击偷逃骗税行为，杜绝税收跑冒滴漏。严格非税收入“收支两条线”管理，以票控费，确保非税收入及时足额入库。认真贯彻《预算法》，严格预算管理，无预算不安排，无预算不列支，集中财力保“三保”和重点项目支出，统筹财政资源，强化预算编制审核支出和绩效管理，做到绩效结果与预算安排有机衔接。

2. 支持县域经济发展。积极筹措资金5941万元，落实企业优惠政策，保证了企业发展资金需要。新增中小企业担

保资金 17245 万元，在保余额 29124 万元，为 62 家企业提供贷款周转金 23156 万元，解决了我县中小企业融资难的问题。改革规范投融资平台公司市场运作，加强平台公司评级增信和融资力度。预算执行中，累计争取上级各项补助收入 89587 万元，争取新增地方政府债券 100200 万元，有力地促进了地方经济的发展。

3. 巩固拓展脱贫攻坚成果。加大衔接乡村振兴资金投入，拨付资金 2.7 亿元，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。扎实推进涉农资金整合，优化财政支出结构，整合财政涉农资金 6.09 亿元，巩固脱贫攻坚成果。强化统筹整合资金管理，建立统筹整合资金管理台账，保障财政支出强度，加快财政支出进度。

4. 推进农村综合改革。一是推进粮食生产生态化。支持推广秸秆还田、深耕深松、测土配方施肥等技术，改善耕地质量，提升地力，努力实现藏粮于地、藏粮于技。积极争取高标准农田建设项目资金，改善农业生产基础设施。落实超级产油大县奖励资金 519 万元，支持油料收购、加工等方面。二是支持农业防灾减灾。支持做好河道堤防整治、水毁工程修复等防灾减灾工作。支持抓好农作物重大病虫害早期预警和应急防治、森林防火和林业有害生物防治、重大动物疫病防治，提高农业防控能力。三是支持水生态文明建设。大力支持水生态系统保护与修复，切实保障水资源节约保护、河

长制等工作经费，确保最严格水资源管理制度落实。**四是**加快林业生态体系建设。用好森林生态效益补偿资金，支持公益林和生态林建设。落实退耕还林、林木良种、森林抚育等林业补贴政策，推进林业生态文明建设。**五是**落实农业补贴政策。拨付农机购置补贴资金 2568 万元，耕地地力保护补贴资金 15550 万元，降低了农业生产成本，充分调动农民种粮积极性。**六是**改善农村养殖结构。落实生猪调出大县奖励资金 428 万元，用于育肥猪和母猪保险补贴、规模养殖场污染治理补贴、技术培训等。

5. 强化社会保障支出。一是推进教育事业均等化。拨付教育事业经费 153860 万元，其中义务教育、高中、职业生均公用经费 16791 万元，确保了教育各阶段各学校的正常运转。拨付农村义务教育特岗教师工资及社会保障资金 3686 万元，拨付民办教师养老资金 764 万元。拨付学前教育、校舍、其它危改、义务教育薄弱学校改造能力提升、高中改善办学条件等各类建设资金 15677 万元，有力保障了校舍建设工程项目的顺利进行。**二是**促进科技创新。大力支持科技创新能力建设，科技支出 25037 万元，落实各项科技创新优惠政策，鼓励企业增加科技投入。**三是**促进文化事业繁荣。文化旅游与传媒累计支出 3382 万元。**四是**支持社会保障体系建设。拨付 199862 名城乡居民满 60 周岁老人养老金 29131 万元、10122 名行政事业单位退休人员养老金 45258 万元。

发放城乡低保 15993 万元、特困人员生活补助资金 4669 万元、医疗救助资金 3568 万元，孤儿生活补助 719 万元，残疾人两项补贴 2558 万元，高龄老人生活补助 2251 万元，保障了困难群众的基本生产生活。**五是**巩固覆盖城乡居民基本医疗保障制度。拨付城镇职工医疗保险金 22331 万元、城乡居民基本医疗保险金 49706 万元，保障了群众就医需求。**六是**支持深化医药卫生体制改革。拨付基本公共卫生服务专项经费 7963 万元、基本药物补贴 2170 万元、艾滋病专项资金 5922 万元。安排专项资金 1500 万元，落实公立医院改革财政补偿机制。**七是**加强抗疫经费保障。上解新冠肺炎疫苗费用 13931 万元，拨付新冠肺炎防疫经费 543 万元。

6. 提高财政管理水平。在省管体制转换契机中，稳步推进财政体制改革，提升财政科学化精细化管理水平。完善预算绩效管理体系，推动预算管理一体化，不断扩大预算定额运用范围，细化预算编制，提高预算完整性。加强“三公”经费预算编制，提高资金使用效益。实施政府采购电子化网上备案，全面实施各项财政补贴“一卡通”，推进财政票据电子化改革。做深预算绩效管理改革，推动预算和绩效深度融合，树立“花钱必问效、无效必问责”的强烈思想理念，增强财政管理的预警和防范功能，自觉接受人大、政协和审计监督。

回顾过去的五年，我县经济社会和财政改革发展走过了

极不平凡的奋斗历程，面对经济下行压力加大、减收增支因素增多等各种困难和挑战，我们紧紧围绕县委决策部署，认真执行县十四届人大各次会议及县人大常委会的涉财决议，扎实工作，砥砺前行，各项工作取得了新成效。2021年，全县完成一般公共预算收入116166万元，比2016年(62666万元)增加53500万元，年均增长13.1%。2021年，全县一般公共预算支出完成635499万元，比2016年(486338元)增加149161万元，年均增长5.5%。五年来，面对减税降费、疫情防控、经济放缓带来的财政收支矛盾突出的严峻形势，以及现金短缺的财政现实，我们始终坚持“三保”优先导向，积极调整优化支出结构，大力压减“三公”经费等一般性支出，统筹财力向“三保”倾斜，兜牢“三保”底线，2021年全县“三保”支出38.47亿元，占一般公共预算支出的61%，公共财政特征更加鲜明。

这些成绩的取得，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的结果，是县委坚强领导、科学决策的结果，是县人大、县政协及代表委员们监督指导、大力支持的结果，是全县各级、各部门和全县人民齐心协力、艰苦奋斗的结果。与此同时，我们清醒地看到，当前财政运行和预算管理工作还面临一些问题和挑战，主要是：财政收支矛盾较为突出，“三保”支出压力进一步加大；零基预算理念尚未完全树立，一些领域支出固化现象仍然存在，预算法治意识仍需持续强化；预算绩效管理体系还不够健全，部门绩效意识总体不够强，绩效评价结果运用需要进一步强化；政府债务负担较重，

偿债压力较大，债务风险不容忽视等等。对此，我们要认真研究，积极采取有效措施切实加以解决。

二、2022年预算草案情况

2022年是党的二十大胜利召开之年，是全面实施“十四五”规划的关键一年，科学研判财政形势，合理编制财政预算，积极发挥财政职能作用，对推动我县转变发展方式、转换增长动力，保持经济社会持续健康平稳运行具有重要意义。

2022年县级预算编制的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，以中央经济工作会议精神为指引，认真落实第十三届县委第二次会议和县委经济工作会议部署，坚持稳字当头、稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，坚持“紧日子保基本、调结构保战略”，扎实落实积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，加强财政资源统筹，集中财力办大事，保证财政支出强度，加快支出进度，优化支出结构，严肃财经纪律，加强财政可持续风险防控，持续改善民生，锐意进取、求实奋进，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

2022年全县财政经济形势有利因素和不利因素并存，既有重大机遇又面临风险挑战。财政收入方面，随着减税降费

政策效应持续释放，市场主体活力和动力有所增强，国内大循环进一步畅通，我国经济稳定恢复态势不断巩固；我县大力开展招商引资和重大项目建设，积极推动产业转型升级，新产业新业态新模式不断涌现，带动纳税主体和税源数量不断增加，为今年财政收入增长奠定了坚实基础。不利因素包括：疫情仍然存在不确定性，经济下行压力仍然存在，新的减税降费政策带来较大减收影响，同时，各领域财政支出刚性较强，政府债务、PPP项目付费进入高峰期，保障重点民生、乡村振兴、重点项目建设等方面又需要大量支出，2022年财政“硬缺口”依然较大。综合分析各方面因素，2022年全县一般公共预算收入增长预期目标为6.5%左右。这一目标是指导性的，也是比较积极、符合实际的，各乡镇（办事处）根据本地经济社会发展实际、实事求是安排收入目标。贯彻上述指导思想，重点把握好以下原则：一是深化改革，提升效能；二是统筹平衡，保障重点；三是强化管理，硬化约束；四是防范风险，守牢底线。

（一）2022年财政政策和财政工作

紧紧围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，精准实施财政政策，强化国家重大战略、省市县委决策部署财力保障能力。

1. 全力支持科技创新。构建多元投入机制，引导创新要素向企业集聚，激励企业加大研发投入。加大重大新型研发机构奖补，重点支持重大关键共性技术研发与转化、科技创新体系能力建设。加大高层次人才培养和引进力度，创设更

具竞争力的人才政策，全力打造人才高地。持续改进人才评价激励机制，赋予科研单位、科研人员更大经费自主权，激发科研人员创新活力。

2. 加快建设现代产业体系。深入实施“万人助万企”，坚定以制造业高质量发展为主攻方向，推动先进制造业和现代服务业、数字经济和实体经济深度融合。安排制造业高质量发展专项资金，以高端化、绿色化、智能化、融合化为方向，提升企业技术创新能力，推进产业基础再造和产业链现代化。充分发挥政府性资金引导带动作用，吸引更多社会资本投向新型产业和优势特色产业领域，支持创新创业，提升产业竞争力。支持推进现代物流、中介服务、服务贸易等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动家政物业、商贸服务等生活性服务业向高品质和多样化升级。引导社会资本和优势企业等资源要素向健康养老产业汇聚，支持医养结合示范项目，推进健康养老服务体系建设和。深化地方金融领域改革，做优做强地方金融，优化金融资产配置，稳健推进化险改制，增强服务实体经济能力和抗风险能力。

3. 推动县域经济高质量发展。落实省直管县财政管理新体制，进一步理顺体制机制，激发县域经济高质量发展动力活力。用足用好政府债券资金，高效规范推进 PPP，切实发挥财政资金杠杆撬动作用，重点支持交通、能源、生态环保、社会事业、新型基础设施等重大项目建设。支持加快城镇老旧小区改造、养老基础设施改造、公租房保障和棚户区改造，打造人民群众高质量生活空间。支持提升综合交通体系现代

化水平，推进公路加密提质，加快建设交通强县。充分发挥消费在经济发展中的压舱石作用，进一步做大规模、调优结构、提升质量，着力培育消费中心、特色街区等新业态、新模式。鼓励汽车消费，支持汽车报废更新和新能源汽车发展。推动家电家居消费升级，提振零售餐饮消费，支持文旅休闲消费提质升级。深入推进电子商务进农村，支持补齐农产品流通短板。

4. 支持加快建设农业农村现代化。毫不放松抓好粮食生产，以产业链、价值链、供应链“三链同构”提升农业效益和竞争力，促进农民增收。严格落实过渡期内“四个不摘”要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫的底线。支持探索建立涉农资金统筹整合长效机制，不断提升整合质量效益。探索建立管好用好扶贫项目资产有效机制，更多参与乡村产业发展，实现扶贫项目资产与集体经济、社会资本融合互惠发展。将土地出让收益用于农业农村比例提高到32%，切实加大对乡村振兴重点领域、薄弱环节支持力度。坚持藏粮于地、藏粮于技，支持高标准农田建设，开展高效节水灌溉等农田水利设施建设及维修养护，巩固粮食综合生产能力、供给保障能力。深化农业供给侧结构性改革，推进农业全产业链发展，引导农业生产可持续发展。支持开展三大主粮作物完全成本保险全覆盖，进一步提高农业保险保障水平，推动粮食生产转型升级。发挥“政银担保投”联动支农机制作用，引入投资、保险等金融机构，培育壮大涉农产业龙头企业，扶持新型农业经营主体做大做

强。发挥农村公益事业财政奖补作用，支持美丽乡村建设，扶持壮大村级集体经济，推进田园综合体建设试点和农村综合性改革试点，健全农业专业化社会化服务体系，推进多种形式适度规模经营。完善村级组织运转经费保障水平的动态调整机制，切实加强基层党组织建设。

5. 加快建设生态强县。践行绿水青山就是金山银山的理念，推动减污降碳协同增效，持续加强生态文明建设。坚持精准治污、科学治污、依法治污，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。持续开展大规模国土绿化，构建绿色屏障，提升生态碳汇能力。强化湿地保护和恢复，涵养水源生态。加强农村人居环境整治，支持农村户用厕所改造以及农村垃圾治理、村容村貌提升等重点工程，加快补齐农村生态环境短板。深化生态保护补偿制度改革，落实空气质量生态补偿机制和水环境生态补偿机制，支持新能源汽车推广应用及充电设施建设。

6. 更大力度保障改善民生。践行以人民为中心的发展思想，解决好群众“急难愁盼”问题。落实义务教育经费保障机制，改善农村中小学教师生活待遇，提升义务教育薄弱学校基本办学条件，促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化。支持办好学前教育，增加普惠性教育资源供给。不断完善生均拨款制度，支持建设高水平高职院校和专业建设，加快发展现代职业教育。推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，推进文化强县建设。加快城乡公共文化服务体系建设，加强公共文化产品和服务供给。支持文物保护，做大做强文

旅文创产业，发展富有特色的全链条文旅业态。支持提高公共卫生服务保障水平，稳步提升基层公共卫生服务能力，加强公共卫生体系建设。支持发展县域医共体，推动基层医疗卫生机构服务能力达标升级，不断优化医疗服务体系。推动中医药传承创新发展，提升中医药服务能力，发展中医药产业。提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准和基本公共卫生服务均等化补助标准，免费开展出生缺陷产前筛查、新生儿疾病筛查和农村适龄妇女、纳入城市低保的适龄妇女“两癌”筛查等。全面落实就业优先战略和积极的支持就业财政政策，大力推进“人人持证、技能河南”建设，聚焦重点群体就业创业，精准施策、持续发力，确保全县就业大局稳定；加大对基本养老保险基金的补助力度，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系；保障城乡低保对象、特困供养人员、孤儿和事实无人抚养儿童等困难群众基本生活，落实国家提高优抚对象生活补助标准政策和80岁以上老人高龄补贴，做好着力保障残疾人生存发展权益，切实保障和维护军人及家庭权益。支持健全公共安全体系，深化司法体制综合配套改革，促进政法机关保障水平提高；健全社会治安防控体系，完善矛盾纠纷源头预防和多元化解机制。支持推行以社区民警为主体、以包村民警为补充的“一村一警”长效机制；做好法律援助，保障弱势群体合法权益。坚持“三保”支出在预算安排和库款拨付等方面的优先顺序，精准支持加强“三保”工作。全面评估各项支出政策对财政支出的中长期影响，及时调整完善标准过高

的支出政策，切实提高预算安排与财力状况的匹配程度，防范财政运行风险。

(二) 2022 年收支预算情况

1. 一般公共预算

(1) 收入安排情况。2022 年一般公共预算收入 123717 万元，比上年完成数增加 7551 万元，增长 6.5%。加上上级补助收入 335885 万元，上年结余收入 744 万元，动用预算稳定调节基金 15000 万元，调入资金 19000 万元，全县一般公共预算收入总计为 494346 万元。具体项目安排情况是：

税收收入。2022 年税收收入 84128 万元，比上年完成数增加 5753 万元，增长 7.3%，占一般公共预算收入的比重为 68%。其中：增值税 25000 万元，企业所得税 4500 万元，个人所得税 1250 万元，资源税 1200 万元，城市维护建设税 2485 万元，房产税 650 万元，印花税 1500 万元，城镇土地使用税 2800 万元，土地增值税 4500 万元，车船税 2000 万元，耕地占用税 27213 万元，契税 11000 万元，环境保护税 30 万元。

非税收入。2022 年非税收入 39589 万元，比上年完成数增加 1798 万元，增长 4.8%，占一般公共预算收入的比重为 32%。其中：专项收入 2200 万元，行政事业性收费收入 16500 万元，罚没收入 9800 万元，国有资本经营收入 3800 万元，国有资源（资产）有偿使用收入 6689 万元，政府住房基金收入 600 万元。

(2) 支出安排情况。2022 年一般公共预算支出 474246

万元，比上年预算数减少 145940 万元，下降 23.5%，加上上解上级支出 20000 万元，一般债务还本支出 100 万元，全县一般公共预算支出总计 494346 万元。具体项目安排情况是：一般公共服务支出 43703 万元，国防支出 20 万元，公共安全支出 19077 万元，教育支出 150324 万元，科学技术支出 11224 万元，文化旅游体育与传媒支出 1713 万元，社会保障和就业支出 85099 万元，卫生健康支出 42563 万元，节能环保支出 4193 万元，城乡社区支出 5547 万元，农林水支出 64664 万元，交通运输支出 7219 万元，资源勘探工业信息等支出 262 万元，商业服务业等支出 1241 万元，自然资源海洋气象等支出 2372 万元，住房保障支出 12713 万元，粮油物资储备支出 8971 万元，灾害防治及应急管理支出 1186 万元，预备费 5455 万元，其他支出 800 万元，债务付息支出 5900 万元。

一般公共预算支出下降幅度较大原因，一是上级补助资金较上年减少较多，城乡居民基本医疗保险财政补助资金、城乡居民基本养老保险财政补助资金和机关事业单位基本养老保险财政补助资金均由上级列收列支，县级不再列收列支。二是坚持过“紧日子”思想，严格压减一般性支出和非急需非刚性支出，各部门各单位压减专项经费 20%左右。

2. 政府性基金预算

2022 年，政府性基金预算收入 130000 万元，加上上级补助 963 万元，上年结转收入 522 万元，政府性基金预算收入总计 131485 万元。按照“以收定支”原则，政府性基金

预算支出总计 131485 万元，其中：政府性基金预算支出 112291 万元，上解上级支出 100 万元，调出资金 19000 万元，地方政府专项债务还本支出 94 万元。

3. 社会保险基金预算

2022 年社会保险基金预算收入 236681 万元，比上年执行数增加 22618 万元，增长 10.6%。社会保险基金预算支出 214491 万元，比上年执行数增加 10828 万元，增长 5.3%。预计当年结余 22190 万元，加上以前年度结余，年末滚存结余 163171 万元。

4. 国有资本经营预算

2022 年国有资本经营预算收入 30 万元，为上级提前告知转移支付资金，县本级无国有资本经营预算收入。国有资本经营预算支出 30 万元，用于国有企业退休人员社会化管理补助支出。

以上预算安排具体情况详见《上蔡县全县和县级 2021 年预算执行情况及 2022 年预算草案》，同时，根据预算法规定，预算年度开始后，在人代会批准本预算草案前，可以预安排部分支出。

三、改进和加强预算管理的主要措施

（一）坚持政府过紧日子。牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约的思想，坚持节俭办一切事业，坚决压减非刚性、非重点、非急需支出，严控“三公”经费，严禁建设政绩工程、形象工程，深入推进节约型机关建设，努力降低行政运行成本，部门经常性项目支出原则上实行零增长。进一步细化完善支

出标准，健全财政支出约束机制，推动过紧日子要求制度化、常态化。

（二）深化预算管理制度改革。调整优化支出结构，切实提高财政资源配置效率，增强新时代财政统筹保障能力。实施项目全生命周期管理，做好项目前期谋划和储备，完善项目预算分年度安排机制，推动跨年度预算平衡。推进零基预算改革落地实施，持续打破基数概念和支出固化格局。加速预算管理一体化推广应用，为现代预算管理制度建设提供坚实支撑。

（三）推动预算绩效管理提质增效。加强财政政策评估评价，研究建立重大支出政策后评价机制。加强重点领域预算绩效管理，动态调整绩效指标体系，严格绩效目标管理，提升绩效目标质量。加强绩效结果应用，将绩效结果作为完善政策、安排预算、改进管理的重要依据，健全预算安排与绩效结果的有效衔接机制。进一步推动绩效目标、绩效评价结果向社会公开。

（四）加强地方政府债务管理。加强地方政府专项债券项目储备和前期工作，优先支持在建项目建设，强化债券资金使用事中、事后监管，持续提高债券资金使用效益。做好地方政府债务还本付息工作。做好地方政府债券信息公开工作。妥善处置和化解地方政府隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量，积极稳妥防范化解隐性债务风险。完善部门协同监管机制，坚决查处违法违规举债行为，强化责任追究。

（五）扎实推进财政直管县改革。高质量完成深化省与

市县财政体制改革方案确定的各项目标任务，确保新旧体制无缝对接。密切关注财政体制运行中出现的新情况，及时研究提出处理意见，确保财政平稳运行。

（六）切实严肃财经纪律。牢固树立预算法治意识，坚持依法行政、依法理财，管好用好各项财政资金。加强收入征管，着力提高收入质量，严禁虚收空转、收取过头税费等行为。加强财经制度建设，严格执行预算管理制度，严禁无预算超预算列支，严禁出台溯及以前年度的增支政策，严禁违规兴建政府性楼堂管所和信息化项目等。加强暂付性款项管理，加大存量消化力度。加强国有资本监管，完善国库集中收付管理，严格落实向县人大报告国有资产管理、重点绩效评价等要求，健全财政资金监督机制，加强审计监督和财会监督，切实提升财政管理水平。

各位代表，2022年财政改革发展任务艰巨繁重。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委坚强领导和县人大、县政协监督指导下，凝心聚力、真抓实干，攻坚克难、戮力前行，深入落实本次会议决议，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，为谱写新时代上蔡更加出彩的绚丽篇章贡献财政力量，以优异成绩喜迎党的二十大胜利召开。