

关于上蔡县 2019 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划 草案的报告

——2020 年 5 月 4 日在上蔡县第十四届人民代表大会第四次会议上

上蔡县发展和改革委员会主任 程小汉

主任，各位副主任，各位委员：

受县人民政府委托，现将 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案提请县十四届人大四次会议审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，面对内外部风险挑战明显增多的复杂局面，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，按照县委部署和政府工作报告安排，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳

定各项工作，全县经济社会发展呈现总体平稳、稳中有进的良好态势，较好完成了年初确定的各项目标任务，为全面建成小康社会打下坚实基础。

（一）经济运行保持平稳。2019年全县生产总值完成260.76亿元，同比增长7.8%，其中：一、二、三产业增加值分别完成47.8亿元、106.6亿元、106.3亿元，同比分别增长2.2%、10.2%、8.4%，三次产业结构比由上年的17.37：39.34：43.29调整为18.33：40.89：40.78；规模以上工业增加值同比增长8.9%，高于全市0.8个百分点，增速居全市第1位；全社会固定资产投资完成90.7亿元，同比增长12.4%，高于全市0.7个百分点，增速居全市第1位，其中：房地产开发投资28.91亿元，同比增长20.0%，高于全市10.2个百分点，增速居全市第2位；社会消费品零售总额102.5亿元，同比增长11.0%，低于全市0.2个百分点，增速居全市第8位；一般公共预算收入10.05亿元，同比增长25.2%，高于全市10.1个百分点，增速居全市第1位；全社会用电量10.84亿千瓦时，同比增长11.9%，增速居全市第3位，其中：工业用电量1.93亿千瓦时，同比增长24.1%，增速居全市第3位；金融机构各项存贷款余额分别为386.08亿元、125.97亿元，较年初分别增长9.56%、13.54%，新增存贷比44.58%；实际利用外资3961万美元，增长5.5%，居全市第3位；城乡居民人均可支配收入分别达到28718元、12690元，同比分别增长7.3%、10%，彰显了良好的发展态势。

(二) 现代农业稳步发展。全面完成乡村振兴总体规划和6个专项规划编制，为上蔡县迎来乡村全面振兴打下坚实基础。2019年全县共收获粮油作物面积291.96万亩，其中粮食作物种植面积227.21万亩，总产25.2亿斤，经济作物面积64.75万亩，总产30.38亿斤；优质小麦发展到72万亩、优质花生37.15万亩、优质白芝麻16.1万亩，粮经比达52:48。全年肉类总产量61462吨；禽蛋总产量31057吨。新型农业经营主体健康发展，实现土地流转53.6万亩、土地托管40万亩。农村一二三产业融合发展探索成效逐步显现，上蔡农村产业融合发展示范园成功通过省级验收。粮食生产全程机械化水平全面提升，成功创建全国主要农作物生产全程机械化示范县。

(三) 三大攻坚战进展顺利。脱贫攻坚难点重点加力突破。全县最后一批23个贫困村脱贫出列，19803名贫困群众脱贫，目前，全县172个贫困村全部脱贫出列，剩余未脱贫贫困人口5097户9878人，贫困发生率降至0.68%，贫困县顺利摘帽。贫困家庭重度残疾人集中托养工作，在第二届“进博会”上被作为社会保障兜底典型经验向全世界展示，集中托养案例被评为“全球最佳减贫案例”。**生态环境质量趋稳向好。**2019年完成电代煤、气代煤取暖6470户；全年PM2.5平均浓度为56微克/立方米，下降8.2%；PM10平均浓度为92微克/立方米，下降13.2%；空气质量综合指数下降5.3%，空气优良天数为187天。全面落实河长制，省控黑河前相湾

出境断面水质实现 100%达标排放，集中式饮用水水源地水质达标率 100%。**重点领域风险总体可控。**强化金融风险防范处置，严打非法集资，防范化解重大金融风险。房地产市场总体保持平稳，金融秩序持续向好。政府隐性债务规模持续下降，风险总体可控。

（四）项目建设扎实推进。2019 年，全县累计新签约亿元以上项目 36 个，总投资 246.3 亿元，增长 13.9%；对接洽谈项目 24 个，总投资 209.5 亿元。2019 年，全县列入省重点（A 类）项目 7 个，年度计划投资完成 48.5 亿元，全年完成投资 53.7 亿元，完成年度目标任务的 110.7%；市重点（B 类）项目 85 个，年度计划投资完成 277.5 亿元，全年完成投资 323.3 亿元，完成年度目标任务的 116.4%；集中开工四批亿元以上重点项目 18 个、总投资 48.5 亿元，年度计划投资完成 43 亿元，开工率 100%。2019 年度共安排我县中央预算内投资项目 12 个，项目总投资 2.46 亿元，其中：中央预算内投资 15981 万元，省、市、县配套 8625 万元。截止目前，任务已分解下达到有关项目单位，正在按照时序进度推进。

（五）基础能力建设不断增强。扎实推进百城建设提质工程，城区面积扩展到 42 平方公里，城镇化率达到 40.2%。周南高速顺利通车，结束了上蔡境内不通高速公路的历史，G345（银海大道以西至高速西出口）高速引线建设工程、S219 线（蔡州大道至周南高速段）支线段改建工程建成通车。驻

上快速通道实现通车，将上蔡拉入驻马店半小时经济圈。完成龙胜大道、重阳大道等 10 条城市主次干道改造工程，实现城区背街小巷全部硬化，打通腾飞路、中原路等五条断头路。芦岗、蔡都停车场建成投用。新修农村公路 244 公里，成功创建全省“四好农村路”示范县、“万村通客车提质工程”示范县。以创建国家卫生县城为有利契机，强力推进城市环境综合整治，拆除旱厕 214 个，整治市场乱点 11 个、堵点 19 个，城市“四乱”问题得到有效治理，国家卫生县城创建工作顺利通过国家验收。

（六）人民生活持续改善。坚持就业优先。新增城镇就业 10905 人，失业人员再就业 3443 人，困难人员实现就业 1557 人。**老龄事业健康发展。**改扩建农村敬老院 14 所，新建城市社区老年人日间照料中心 6 所。对 80 岁以上参加城乡居民基本医疗保险居民在政策范围内的住院费用，报销比例在现行政策基础上提高 5 个百分点、80 岁以上老人高龄津贴等政策全部落实。**社会事业全面发展。**城区中小学“大班额”以及市民、农民工随迁子女入学难问题得到有效解决，义务教育发展基本均衡县创建工作顺利通过省级评估验收。上蔡七小、十五小、十六小建成投入使用，上蔡三高、五中、七中、十七小等中小学校陆续开工建设，新增城镇义务教育学位 4900 个；新建城乡幼儿园 8 所，改扩建公办幼儿园 21 所，增加学位 2022 个。高考成绩再创佳绩，全县本科上线 4598 人，其中一本上线 1362 人，高招绝对进线人数、优秀

生人数继续保持全市第一位；县人民医院成功通过二级甲等医院验收，县人民医院搬迁项目和中医院中医大楼建设项目扎实推进，妇女儿童医院即将建成投用。**文化事业繁荣发展。**全年建成184个村级文化服务中心，实现了全县村级文化服务中心全覆盖。新编现代豫剧《杏花寨》在全省“天中杯”黄河戏剧节大赛中获得金奖。史志工作被命名为“全国地方志工作先进集体”。**深入推进社会治理。**积极开展“防风险 除隐患 保平安 迎大庆”专项行动，圆满完成建国70周年维稳安保任务。扎实推进扫黑除恶专项斗争，群众安全感和满意度稳步提升。打击冒充军人诈骗犯罪工作取得突破性进展，初步实现了网上逃犯动态清零。信访形势平稳，荣获“全省房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚先进单位”称号。全面做好安全生产、食品药品安全等工作，社会大局保持和谐稳定。

这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全县人民在县委、县政府正确领导下奋力拼搏的结果，是县人大及其常委会、县政协监督支持的结果。同时，我们也清醒地认识到，我县经济社会发展存在的问题和短板仍然不少。突出表现在：**一是经济总量小、效益不高。**近年来，我县经济保持了较快增长，但由于人口多、底子薄，与全市、全省平均水平相比依然存在较大的差距，人均水平低的基本县情尚未得到根本改变。**二是创新发展和动能接续**

遭遇瓶颈制约。科技创新能力短板突出，高端研发机构高水平大学和高层次人才匮乏，新兴产业发展动力不足、创新平台支撑不够，传统产业转型升级面临资金、人才、技术等突出问题制约。**三是开放招商力度欠缺，发展后劲不足。**项目储备不足，重大项目落地少。高新产业、新兴产业占比不高、规模不大、发展不优。特别是新兴产业增加值只占到全县 GDP 的 1.3%。**四是城镇化水平较低。**常住人口城镇化率分别低于全市 4.3 个百分点、全省 12.3 个百分点；非农业人口占总人口比重在全省处于较低水平，转移农村人口压力较大。**五是就业物价保障压力加大。**就业压力不减，结构性就业矛盾依然存在，叠加在外务工人员返乡风险上升，保持就业稳定任务艰巨。生猪生产供应短期内难以有效恢复，居民消费价格结构性上涨压力不减，民生商品价格上涨对低收入群体生活的影响需要高度重视。巩固脱贫成果任务较重，养老、托幼、教育、医疗等公共服务短板突出。这些问题，我们将在今后的工作中认真加以解决。

二、2020 年经济社会发展的总体要求和主要目标

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，处在实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础的决胜期和攻坚期，保持经济社会平稳健康发展意义重大，做好今年经济社会发展工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央**

经济工作会议精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，落实省委十届十次全会省委经济工作会议、市委四届十次全会、市委经济工作会议和县委十二届九次全会部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，抢抓机遇、做强优势、补齐短板，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间和社会大局稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验，为谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章增色添彩、贡献力量。

根据中央和省、市、县委经济工作会议精神，结合我县实际，全县经济社会发展的主要预期目标是：继续坚持“三个同步、三个高于”的总体目标，生产总值增长7.6%以上，规模以上工业增加值增长8.0%以上，全社会固定资产投资增长10.5%以上，社会消费品零售总额增长10%以上，一般公共预算收入增长11%以上，城乡居民人均可支配收入略高于全市平均水平，居民消费价格增长控制在3.5%以内，节能减排完成市定目标。

三、2020年经济社会发展的主要任务

根据今年面临的经济形势和目标任务，要着力抓好以下六个方面的工作。

（一）发展壮大工业经济。加大招商引资精度。加大招商力度，突出招大引强，注重延链补链，努力实现招商引资工作新突破，着力引进一批战略型、基地型、龙头型的重大项目，力争全年引进 10 亿元以上工业项目不少于 10 个、亿元以上工业项目不少于 30 个，合同投资总额达到 300 亿元以上。深入开展“项目建设攻坚推进年”行动。牢固树立“项目为王”理念和“抓项目是天职、不抓项目是失职、抓不好项目是不称职”的鲜明导向，以项目带动要素集聚、增强投资拉动、提升工业经济。实行项目建设每季度集中开工制度，力争全年集中开工工业项目突破 30 个、新建续建项目完成投资突破 100 亿元。认真做好项目储备，科学谋划推进好省、市重点项目，形成投产一批、续建一批、新建一批、储备一批的良性发展格局。夯实项目建设清单化管理责任，严格落实项目建设推进的各项制度，对重点项目、优质项目“一事一议”“一项目一推进”，全力以赴加快重大项目建设。**加快推动集聚区提质升级。**调整完善产业集聚区发展规划，持续完善产业集聚区基础设施，健全产业集聚区公共服务平台，推进产业集聚区生产服务中心和生活服务中心建设，进一步提升产业集聚区承载能力。围绕两大主导产业和高新技术产业，持续壮大两个百亿级产业集群，发展高新技术产业集群，进一步提升产业集聚区引领县域经济发展能力，推动产业集聚区晋升二星级。以企业创新和广大科技工作者需求为导向，

以服务创新驱动发展为统领，积极搭建企业创新服务平台体系，尽快推动建立院士工作站，加速科技成果产出及成果转化，提高企业竞争能力和可持续发展能力。

（二）大力实施乡村振兴。加快推进“农业兴”。牢牢抓住粮食这个核心竞争力，做好粮食市场流通的文章，打造高质量的粮食产业供应链。实施新一轮高标准农田建设，持续改善农田基础设施条件。推进农村承包地“三权分置”改革，加强土地经营权流转服务，引导土地有序流转。大力发展优质小麦、优质花生、优质白芝麻以及蔬菜、林果、食用菌、中药材等高效作物，加快推进种植业结构调整。积极扶持和引导企业建设带贫加工点，大力发展小型加工业、“巧媳妇”工程等，拓宽就近就地务工增收渠道。积极推进状元红国家农村产业融合发展示范园建设，着力打造成为特色鲜明、布局合理、国内一流的现代农村产业融合发展示范园。依托中粮、牧原、首农、正兴等龙头企业，重点培育发展生猪、肉羊、肉牛养殖，做大做强畜牧养殖产业。以“四优四化”为抓手，努力走出一条富裕现代化大农业道路。**着力打造“农村美”。**加快推进大路李乡“四美乡村”示范乡镇和 24 个“四美乡村”示范村创建，推动乡镇政府所在地和集聚作用明显的中心村开展“美丽小镇”建设，全面完成 9 个省级改善农村人居环境“千万工程”示范村建设任务，改造农村户厕 6 万户。开展国土绿化提速行动，加快推进森林上蔡建设，高标准完成 9700 亩造林任务。打造休闲农业和乡村旅游精品线路，推进旅游二次消费，建设集农业生产、生态景观、乡土风情、休

闲度假、文化娱乐、体育健身、科普教育、康体养生和农事体验等功能于一体的休闲农业产业体系。**力争实现“农民富”**。实施新型职业农民素质提升工程，支持和鼓励农民工返乡创业就业，积极培养农村电商带头人，促进渠道畅通、农民增收。打造农业科技人才队伍，统筹整合培训资源，培育新型职业农民、农业农村专业技术人才、乡土人才和能工巧匠。

（三）突出抓好三大攻坚。决战完胜脱贫攻坚。巩固提升脱贫攻坚成果，按照“力度不减、政策不变、责任不松”的原则，做到“四不摘”，按照“十三五”规划要求，在2020年底把贫困发生率降到0.5%以下。持续做好产业发展文章，因地制宜发展“种养加”项目，完善产业扶贫利益联结机制。持续改善农村基础设施和公共服务，搞好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。建立稳定脱贫和防止返贫长效机制。扎实做好迎接全国脱贫攻坚普查准备工作。**紧盯污染防治。**力保2020年优良天数达到270天，PM_{2.5}平均浓度达到35微克/立方米以内，PM₁₀平均浓度达到87微克/立方米以内。深入落实河长制，加强饮用水水源地保护；全面完成“三河一沟”黑臭水体治理工程，全面消除城区黑臭水体。加强农业面源污染防治，严格控制农药化肥使用量，全力推进畜禽粪污资源化利用。全面开展农用地土壤环境质量类别划定，加快推进土壤污染治理与修复试点示范工程建设。**防范化解重大风险。**强化底线思维，坚持问题导向、标本兼治，守牢不发生区域性、系统性风险底线。持续做好防范打击处置非法集资工作，进一步规范金融市场秩序。

（四）加快现代服务业发展。利用好交通区位、历史文化、人口资源等优势，加快餐饮、住宿、批零等传统服务业转型升级，大力发展电子商务、现代物流、现代金融、商贸服务、健康养老等新兴服务业，建设现代服务业强县。借助国家级电子商务进农村的优势，大力引进国内外知名电商入驻，推动中原空港物流园尽快投入运营，进一步提升电子商务产业园建设水平。规范房地产市场秩序，推进保障性安居工程建设，把握土地供应节奏，优化土地供应结构，创新完善调控手段，加强房地产市场监管，促进房地产业健康有序发展。充分利用中原证券、省农开公司与我县合作的有利机遇，积极搭建政银企对接平台，鼓励引导部分成长性较好的企业在新四板挂牌。积极推动保险资金引进，支持我县重大基础设施、棚户区改造等重大工程项目建设。

（五）持续优化营商环境。把优化营商环境作为重要任务，全面开展营商环境评价，打好改善营商环境“组合拳”，着力打造全省一流营商环境。**持续优化廉洁高效的政务环境。**进一步取消、下放或简化审批事项，减少审批环节，加快政务服务标准化建设，及时协调解决企业发展难题。**持续优化规范守信的市场环境。**以工商、纳税、安全生产、产品质量、环境保护等领域为重点，完善行业信用记录和从业人员信用档案，建立各行业黑名单制度和市场退出机制，完善失信信息记录和披露制度，依法推进各信用信息系统的互联互通和信用信息的交换共享，强化诚信约束力。**持续优化尊商爱商的社会环境。**完善企业家容错机制和帮扶机制，培育尊重合

法致富的商业文化和价值观念，营造各显其能、竞争有序、鼓励创新、宽容失败的社会文化环境。**夯实营商环境建设责任。**认真贯彻国务院《优化营商环境条例》，严格落实政府属地责任、行业部门管理责任，严肃查处破坏营商环境的行为，打通政策落实“最后一公里”，推动营商环境持续优化。

（六）保障民生事业发展。全力办好省、市重点民生实事，把对人民的承诺办成办妥。**稳就业促创业。**抓住政策机遇，发挥好县乡村三级就业服务体系作用，加强就业培训指导，支持鼓励农民工返乡创业带动就业，解决好高校毕业生、退役军人、下岗职工、农民工等重点群体的就业问题，确保城镇新增就业 6300 人以上，城镇登记失业率控制在 4.0% 以内。**提高社会保障能力。**强化基本民生保障，完善最低生活保障制度，推进城乡低保统筹发放，城市低保标准提高到每人每月不低于 570 元，农村低保标准提高到每人每年不低于 4260 元。建立健全残疾人基本福利制度，完善扶残助残服务体系，完成贫困重度残疾人家庭无障碍改造 1894 户。激发慈善主体发展活力，规范慈善主体行为，完善监管体系；完善优待、抚恤、安置等基本制度。**加快发展社会事业。**推进义务教育优质均衡发展，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，加快消除“大班额”，加快推进五中、七中、十七小等 7 所中小学校建设，有效解决进城务工人员子女上学难问题；加大教师周转房、保障房建设力度，全力推进上蔡县第三高级中学建设项目。积极推进职业教育，做好职业技术学院项目洽谈对接和选址规划设计工作，为全县提供更多

数量更高质量的技术人才。开工建设卧龙办事处福兴寺安置房，完成蔡都办事处武庄安置房、一里庄安置房、芦岗办事处董寨安置房和重阳办事处安置房建设任务。建设4个停车场（农商城东南角、广源路与拥翠路交叉口、明月路与和谐大道交叉口、北关吊桥两侧），有效缓解群众“停车难”问题。新建18个社会化足球场，有效推动全民健身。实施8个乡镇卫生院发热门诊、病房标准化建设。强化食品药品全过程、全流程、全链条监管，加强职业卫生安全与职业病管理，有效预防职业病发生。加快城市规划展览馆、文化馆、图书馆、群众艺术中心“三馆一中心”建设，不断满足人民群众日益增长的文化生活需要。**维护社会大局稳定。**加强和创新社会治理。强化正面宣传引导及政策解读，针对社会重大关切，及时完善相关政策举措，合理引导社会预期。严格落实安全生产责任制，深化重点行业、重点领域专项整治。完善预防和化解社会矛盾的体制机制，加强信访法治化建设。健全立体化信息化社会治安防控体系，深入开展扫黑除恶专项斗争。

同时，高水平编制“十四五”发展规划，深入研究分析“十四五”时期我县发展面临的时代大势、阶段特征、重大机遇和矛盾制约，突出补短板、强弱项、提质量，聚焦关键领域，统筹谋划事关全局的重大布局、重大政策、重大改革和一批标志性重大工程项目，同步推进各类各级规划研究编制，为我县“十三五”完美收官，“十四五”稳健起步打下坚实基础。