

关于上蔡县 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展规划(草案)的报告

——2017 年 4 月 10 日在上蔡县第十四届人民代表大会第一次会议上

上蔡县发展和改革委员会

各位代表：

受县人民政府委托，现将上蔡县 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展规划（草案）提请县第十四届人民代表大会第一次会议审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2016 年国民经济和社会发展规划执行情况

2016 年是“十三五”规划的开局之年，是推进供给侧结构性改革和脱贫攻坚的起步之年，也是宏观经济下行压力持续加大，风险和挑战明显增多的一年。在县委的正确领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，全县上下深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持稳中求进工作总基调，主动作为，攻坚克难，统筹做好稳增长、调结构、促改革、惠民生等各项工作，较好完成了县十三届人大五次会议确定的目标任务，实现了“十三五”良好开局。

（一）经济平稳较快增长，综合实力稳步提升。坚持把稳增长保态势作为全局工作的重中之重，强化政策落实，为经济平稳运行奠定了坚实基础。据统计，全县生产总值完成 201.1 亿元，增长 8.6%，增速居全市第 3 位，经济总量迈上 200 亿元新台阶。其中，一、二、三产业增加值分别完成 41.2 亿元、78.9 亿元、81.1 亿元，同比分别增长 4.1%、9.3%、10.4%；规模以上工业增加值完成 64.4 亿元，同比增长 10.0%，增速居全市第 2 位；固定资产投资完成 143.5 亿元，同比增长 20.3%，增速居全市第 1 位；社会消费品零售总额完成 86.1 亿元，同比增长 12.2%，增速居全市第 7 位；城乡居民人均纯收入分别达到 23050 元、9754 元，同比分别增长 10.0%；财政一般公共预算收入完成 6.26 亿元，同比增长 20.8%，增速居全市第 2 位；财政一般公共预算支出完成 49.27 亿元，同比增长 12.09%；全县金融机构各项存款余额 281.8 亿元、贷款余额 90.6 亿元。

（二）持续推进载体建设，工业结构不断优化。坚持把载体建设、创新驱动和调整产业结构结合起来，按照“五规合一”、“四集一转”、产城互动的要求，持续推进基础设施和公共服务配套设施建设，区内道路、供水管网等基础设施不断完善，发展框架逐步拉大，建成区面积达到 10.9 平方公里，入驻项目 156 个，吸引力、支撑力明显增强。建成标准化厂房 141 万平方米，宏运鞋业、归蔡实业、鑫源宏箱包等企业已成功入驻；农副产品加工、服装服饰两大主导产业不断壮大，主营业务收入、固定资产投资、

工业增加值分别达到 270 亿元、114 亿元、58.2 亿元，同比分别增长 11.8%、11.7%、11%，就业人员达到 3.6 万人，被命名为省级“知名品牌产业集聚区”和“河南省制鞋产业基地”。坚持把工业作为稳增长的重中之重，认真落实上级各项稳增长、调结构政策措施，定期召开经济运行分析会、现场办公会，协调解决企业发展中的问题。加强企业服务，强化银企、用工对接，促进了工业经济的平稳增长。光伏发电等战略新兴产业加快发展，鑫光新能源光伏发电一期 150 兆瓦成功并网发电，成为我县工业转型发展的典范。

（三）强力推进开放招商，项目建设成效显著。坚持把开放招商作为“一举求多效”的重要举措，继续实行重大招商项目领导分包制度，强化合同履约率、资金到位率、项目开工率，进一步提高招商引资实效。对招商引资优惠政策进行清理，实现了由过去拼资源、拼政策的“粗放型”招商向比服务、比环境的“精细化”招商转变。深入开展大招商活动，强化定向招商、精准招商、委托招商、专业招商、以情招商、以商招商，先后在京津冀、长三角、珠三角等地开展各类招商活动 28 次，引进各类项目 31 个，合同投资 260 亿元。积极参加第十九届中国农加工洽谈会，市签约项目 9 个，总投资 93.8 亿元，项目质量和投资规模较往年均有新提高。深入开展项目建设推进年活动，强力推进专项基金、招商引资、政策性资金以及城建交通等项目，取得了较好成效。22 个省市重点建设项目累计完成投资 72.55 亿元，占年度投资计

划的 135%，完成投资进度居全市第 1 位。集中开工 4 批 13 个亿元以上项目，总投资 62.8 亿元，有效拉动了固定资产投资增长。

（四）加快发展服务业，努力弥补发展短板。坚持把加快发展服务业发展作为优化产业结构的重点，进一步完善措施，强化政策支持，全县服务业发展呈现实力增强、速度加快、结构改善、贡献提升的发展态势。切实加快推进商务中心区建设，建成区达到 0.32 平方公里，区内道路、排水、供气、电力、通讯等基础设施不断完善，服务业集聚效应正在显现。认真落实国家和省、市促进房地产业发展政策措施，不断扩大住房公积金覆盖面。出台公共租赁住房租售并举试行办法，有效解决了中心城区中低收入住房困难家庭、外来务工人员 and 城镇新就业职工的住房问题，回笼了公共租赁住房建设资金，形成了良性发展机制。旅游业步入发展快车道，由河南旅游集团有限公司投资 55 亿元的重阳文化旅游产业园开工建设。电子商务产业加快发展，引进了邮乐网、云书网、百汇通等一批全国知名电商企业，全县各类电商企业达到 62 家，实现交易额 3.5 亿元，被确定为全省电子商务进农村示范县，上蔡县电子商务产业园被命名为省级电子商务示范基地。白云观市场改造正式启动，李斯路商业步行街开业运营，传统服务业发展活力明显增强。

（五）统筹推进新型城镇化，城乡面貌明显改善。不断创新投融资机制，加强基础设施和公共服务设施建设，城镇承载能力进一步提高，全县城镇化率达 35.78%，较上年提高 1.7 个百分点。

年初确定的重点城建项目顺利实施，西环城路、秦相大道北段等 5 条道路已完工，南环城路、和谐大道东段等 7 条道路正在加快推进；投资 495 万元改造老城区背街小巷 12 条，投资 5600 万元完成了和谐大道等 7 条道路 56 万平方米的绿化工程，建成游园 5 个，市民公园正在加快推进，县城功能逐步完善，面貌发生较大变化。周驻南高速公路上蔡段开工建设，现代综合交通体系加快形成。扎实开展森林城市创建工作，被市委、市政府授予“2016 年度创森工作先进集体”称号。不断深化大气和水污染防治工作，在全县全面推广使用国五标准车用成品油。大力推广清洁能源，实施城区燃煤锅炉集中整治，加大黄标车治理和淘汰力度，增加城区路面清扫和洒水频次，全年空气优良天数达 216 天，居全市前列。深入开展碧水工程，县城集中饮用水源地水质达标率 100%，全面落实“河长制”，黑河水质明显改善，水质达标率 100%。“美丽乡村”创建活动持续开展，农村人居环境明显改善。

(六)持续加强现代农业，脱贫攻坚成效明显。切实加强高标准粮田和农业基础设施建设，整合各类涉农项目资金 1.98 亿元，建成高标准粮田 14.78 万亩，被市委、市政府表彰为“全市高标准粮田‘千百万’工程建设先进县”。全年粮食生产克服病虫害和天气等不利因素，总产实现 20.96 亿斤。种植业结构调整步伐加快，经济作物种植面积有了新的提高。合理布局场点，科学划分畜禽养殖禁养区和限养区，畜禽养殖业结构得到优化，提高了规模化、标准化、产业化养殖水平，全年猪牛羊存栏量分别达到 85.48 万

头、9.28万头、48.11万只，出栏量分别达到98.71万头、7.87万头、68.44万只；家禽存、出栏量分别达到988.43万只、1325.65万只；肉类总产量达到12.47万吨，禽蛋总产量达到8.92万吨。新型农业经营主体快速发展，全县达到5269家。稳步推进适度规模化经营，全县累计流转土地45.9万亩，其中90%以上实现了规模和规范流转。把脱贫攻坚作为第一民生工程，出台了农村贫困学生资助、农村贫困户民政救助、农村贫困人口医疗救助等脱贫攻坚配套文件，建立脱贫攻坚工作督查评估、脱贫攻坚工作考核奖惩等保障机制，在全县开展万名干部帮万户活动，推进转移就业、产业扶持、社会保障、特殊救助等重点工作，预计全年5255户18056人实现稳定脱贫，32个贫困村整村达到脱贫标准、退出贫困序列。探索建立贫困重症残疾人员集中托养模式，受到省委和中残联的充分肯定。

（七）深化重点领域改革，不断释放发展动力。坚持问题导向，深入推进重点领域和关键环节改革，年初县委确定的重点改革事项有序推进。**行政审批制度改革**，全面推行权力清单和责任清单制度，县级保留行政审批事项105项，非行政许可审批事项全部予以取消。对行政审批中介服务事项进行规范，清理10项，保留11项。投资项目在线审批监管平台实现了全省并网运行。**商事制度改革**，147项前置审批事项全部改为后置审批事项。**公共资源交易管理改革**，驻马店市公共资源交易中心上蔡分中心正式挂牌，电子化招投标加快推进。**社会信用体系建设改革**，公共

信用信息平台建成投入使用，全社会诚信褒奖、失信惩戒的联动机制正在逐步形成。**供销社综合改革**，出台了改革实施意见，着力打造服务农业、农村、农民的综合服务平台。**机关事业单位养老保险改革**，按时间节点完成了全县参保人员数据采集和登记工作。**营改增改革**，全县地税部门共向国税部门移交纳税人 2154 户，营改增改革顺利完成。**价格改革**，在全县范围落实了两部制电价计费方式，全面暂停执行尖峰电价，降低了企业生产成本，支持了实体经济发展。

（八）全面发展社会事业，民生福祉持续改善。就业再就业工作不断加强。城镇新增就业 4510 人，失业再就业 2060 人，困难人员再就业 710 人，新增农村劳动力转移就业 8600 人。**社会保障体系持续完善。**发放城镇基本养老金 1.81 亿元，按时足额发放率和社会化发放率均达到 100%。落实了企业退休人员养老金待遇调整，发放养老保险金 1.65 亿元，城市和农村低保人员以及农村五保对象补助标准均得到提高。全县参合农民 121.9 万人，参合率 98.72%，发放补偿金 4.8 亿元。**教育、卫生、文化等社会事业加快发展。**办学条件不断改善，投入改薄资金 5200 万元，为 87 所中小学校安装校园网络，实现有线无线全覆盖，投入资金 360 万元，为全县 200 所中小学校购置课桌 2.4 万套。坚持义务教育划片、免试、就近入学，较好解决了大班额问题。重点教育项目顺利推进，上蔡二高建成投入使用。教育教学质量不断提高，高招成绩居全市前列；卫生基础设施项目加快实施，

“120”急救指挥中心和卫生监督所、艾滋病关爱中心、县妇幼保健院迁建等项目有序推进。乡镇卫生院基础设施不断完善，服务能力进一步提高，32个整村推进贫困村标准化卫生室全部建成投入使用；公共文化服务、群众文化活动、文艺作品创作等文化惠民工程推进力度不断加大，蔡国故城墙遗址保护以及茱萸绛囊、白云翁毛笔、核桃雕花等文化遗产传承持续推进。体育、档案、史志以及残疾人事业、儿童福利和未成年人保护等工作均取得新成绩。**社会大局和谐稳定。**依法处置非法集资，扎实开展安全生产专项整治，全力保障食品药品安全，依法做好信访维稳工作，严厉打击违法犯罪，平安上蔡建设深入推进。

这些成绩的取得，是县委、县政府科学决策、正确领导的结果，是县人大及其常委会和县政协加强监督、有力支持的结果，是全县上下齐心协力、奋力拼搏的结果。在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前我县经济社会发展中还存在不少困难和问题，主要表现在：一些工业企业经营形势严峻，工业经济复苏缓慢；服务业发展滞后，新兴服务业增长缓慢，新的经济增长点尚未形成。房地产拉动作用减弱，去库存仍是我县房地产业面临的主要问题；粮经比例还不尽合理，优质化养殖结构还没形成，推进农业供给侧结构性改革任务紧迫；重点项目投资乏力，保持投资较快增长压力加大；金融机构放贷量相对不足，融资难、贷款难问题依然突出；脱贫攻坚任务重，大气污染治理难度大，公共服务领域仍存在不少薄弱环节。这些都需要高度重视并认真加

以解决。

二、2017年经济社会发展的总体要求和主要目标

2017年是党的十九大召开之年，是实施“十三五”规划的重要一年，也是落实县第十二次党代会精神的第一年。做好今年经济工作意义重大。要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻党习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，认真落实中央和省委、市委、县委经济工作会议各项部署，坚持稳中求进工作总基调、“奋发有为”总要求，着力建好产业集聚区、商务中心区、现代农业示范区“三个载体”，着力打好脱贫攻坚、项目建设、城市建设、安全稳定“四大攻坚战”，着力落实责任实、标准高、节奏快、作风好、环境优“五项要求”，突出“专业组作战、项目化推进”工作机制，统筹做好稳增长、促改革、调结构、防风险、惠民生各项工作，努力实现“两提升、两同步、两完成”的经济社会发展目标（生产总值和固定资产投资增速实现新提升；居民收入增长与经济发展同步、人民幸福指数与社会发展同步；完成省市下达的约束性指标任务、完成年度脱贫攻坚任务），以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

今年经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长 8.2%，规模以上工业增加值增长 9.5%，一般公共预算收入增长 9.5%，全社会固定资产投资增长 18%，社会消费品零售总额增长 12%，城乡居民可支配收入增长与经济发展同步，城镇化率提高 1.7 个

百分点，居民消费价格涨幅控制在3%以内，节能减排、生态环保等约束性指标完成市定目标。

三、2017年经济社会发展的主要任务

（一）突出抓好工业经济。一是加强经济运行监测。坚持经济运行分析研判月例会等制度，认真解读经济运行特点，把握运行态势，及时发现新情况、新问题，提出科学合理的解决办法，促进经济持续健康发展。二是强化工业企业服务。鼓励引导竞争力强、市场前景好的企业开足马力生产，提高盈利水平；对暂时经营困难的企业，找准问题，逐项解决，帮助企业走出困境；对长期不开工不生产的“僵尸企业”，综合运用法律、行政、经济等手段，通过企业破产、兼并、重组等方式，进行清理处置，盘活土地资源，为引进优质企业提供空间。积极搭建银企对接平台，加大对重点企业的信贷扶持力度，确保企业生产稳定有序；整合培训资源，加大培训力度，为企业输送更多熟练技术工人。加强产业集聚区基础设施和服务平台建设，努力争创全省二星级产业集聚区。三是着力调整产业结构。围绕服装服饰、农副产品加工两大主导产业，科学制定产业发展规划，着力引进产业链上下游关联企业，拉长产业链条，打造优势产业集群，带动全县工业结构调整和产业转型升级。以降本增效、绿色发展为主攻方向，加大节能环保、新能源、新材料等新兴产业引进培育力度，提升工业产业发展层次。

（二）全力加快项目建设。一是大力开展精准招商。认真落

实“二分之一”工作法，大力开展招商引资活动，主动承接产业转移，重点围绕我县两大主导产业和服务业发展定位，开展定向定区域招商，着力引进一批全产业链、集群式的重大项目。积极做好第二十届中国农加工洽谈会参会准备工作，切实提高项目履约率、资金到位率和项目开工率。认真落实鼓励支持民间投资的各项政策措施，健全基础设施领域 PPP 模式运作机制，筛选并向社会资本推介一批有较好现金流、有稳定回报预期的项目，发挥民间投资的主力军作用。

二是着力抓好重点项目建设。持续开展项目建设推进年活动，打好项目攻坚战。继续实行县级领导分包、晨会、周例会、现场会、月观摩点评、周督导、季通报、派驻保姆等行之有效的措施，切实增强重点项目建设各方责任，全力加快工业、服务业、城建交通、农业农村基础设施、社会事业等各类项目建设进度。

三是积极争取政策性项目支持。加快推进“十三五”规划、大别山革命老区振兴发展规划、脱贫攻坚等重大项目实施，完善分类推进机制，推动条件成熟的项目尽快开工建设。抓住中央和省、市扩大有效投资的机遇，重点围绕交通体系、粮食水利、新型城镇化、脱贫攻坚、生态环保等基础性、公益性领域，积极谋划，主动对接，争取得到更多政策性项目和资金支持，为我县长远发展打牢坚实基础。

（三）着力促进城乡发展。一是加快中心城区建设。以产业集聚区、商务中心区、城市基础设施建设为重点，整合资金资源，加强道路、供排水、垃圾污水处理、环卫等市政基础设施建设，

积极推进学校、卫生、养老等公共服务设施建设。重点实施好南环东段和东北环改扩建工程，完成北环、西环、南环西段等 6 条道路绿化工程，打通环线道路和蔡州大道、洪河路、天中山大道等 6 条断头路，升级改造重阳大道、龙胜大道、蔡都大道、五龙源路、秦相大道南段 5 条道路，改造城区背街小巷 8 条，进一步拉大城市框架，完善服务功能，不断提升城区的承载和吸纳能力。

二是不断改善农村人居环境。切实加强乡镇所在地基础设施和公共服务设施建设，不断提升吸引力，更好地为农业和农村发展服务。积极推进美丽乡村创建和改善农村人居环境工作，推进公共服务均等化和民生工程建设，打造优美人居环境。

三是切实提升城区综合管理水平。深入开展“四城联创”活动，不断完善中心城区管理长效机制，细化管理标准，落实管理责任，规范管理行为，切实提高中心城区综合管理水平，不断增强县城的宜居性，为创建国家卫生县城和全国文明城市夯实基础。

（四）强力推进第三产业。

一是加快商务中心区建设。发挥好商务中心区推动服务业发展的载体作用，加快推进黄淮商贸中心二期三期、电商产业园等重点项目建设，不断完善商务中心区生产性和生活性服务功能，着力提升商务中心区集聚服务业发展的能力。

二是推动电子商务产业快速发展。全面落实扶持电子商务产业发展的政策措施，着力搭建县、乡、村三级电商服务网络，运营好云销飞天电商孵化园，推进电子商务产业快速发展。

三是推动传统消费加快升级。认真落实国家和省、市出台的促进消费

转型升级的政策措施，积极培育旅游、文化、体育、健康、养老等新兴消费，促进消费形式内容不断升级。推动吃住行、游购娱等传统消费扩大升级，促进潜在需求向现实需求有效转换。支持房地产业健康发展，用足用好国家货币化安置政策，推动存量商品房转为棚户区改造安置房，促进房地产业持续稳定健康发展。

（五）不断夯实农业基础。一是推进高标准粮田建设。落实藏粮于地、藏粮于技战略，持续推进高标准粮田“百千万”建设工程，统筹整合使用财政涉农资金，科学规划，合理布局，连片开发，有序推进，进一步巩固粮食生产能力。二是优化农业产业结构。在稳定小麦生产，确保口粮安全的基本上，统筹调整粮经饲种植结构，适度减少玉米种植面积，重点发展优质专用小麦，增加油料、薯类、蔬菜、林果、饲料等作物种植面积，促进农业增值增效。继续稳定生猪生产，不断巩固生猪调出大县地位。大力推行高效生态循环的养殖模式，按照“强猪、扩牛、增羊、优禽”原则，积极发展规模高效养殖业。三是积极发展适度规模经营。积极推进农业供给侧结构性改革，加快培育我县农业农村发展新动能。大力培育新型农业经营主体和服务主体，通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种方式，发展多种形式规模经营。支持农业产业化龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型经营主体健康发展，加大对久久、亿民、天一、牛硕等农业联合体的培育力度，引导规模经营健康发展。

（六）深入推进脱贫攻坚。一是精准识别。加强动态管理，

做好扶贫对象的精准识别，杜绝“被脱贫”、“假脱贫”和“数字脱贫”现象发生。对已脱贫村进行“回头看”，查漏补缺，确保达到脱贫标准。围绕增加收入这个核心和“两不愁三保障”这一必要条件，持续实施脱贫攻坚战略，确保 18800 名贫困人口脱贫、37 个整村推进贫困村摘帽的年度脱贫目标。**二是精准帮扶。**持续开展“万名干部帮万户”活动，认真解决帮扶对象面临的实际困难和问题，引导和帮助贫困村、贫困户理清发展思路，制订符合发展实际的脱贫计划。结合部门和行业优势，因户施策、因人施策，既帮物质、更帮精神，既帮眼前、更帮长远，既帮硬件、更帮软件，做到不脱贫不脱钩。**三是精准施策。**坚持产业扶贫，根据乡镇、村产业发展现状，着力培育特色优势产业，实现贫困村每村都有产业发展项目，每个贫困户都有增收项目；坚持教育扶贫，突出基础教育、职业教育和技能培训，切实落实教育扶贫各项政策；坚持医疗扶贫，整合县内医疗资源，围绕贫困人口享有的基本医疗卫生服务，着力解决贫困群众“看病难、看病贵”问题；坚持救助扶贫，对完全和部分丧失劳动能力、无法依靠产业发展和就业帮助脱贫的贫困人口，率先全部纳入最低生活保障范围。

（七）强化财税金融支撑。**一是强化财税工作。**积极培育新兴财源，夯实财政增收基础；加强税收征管，继续开展税源清查和专项清理活动，确保应收尽收；严格预算管理，规范预决算程序，优化支出结构，确保八项支出均衡。**二是提升金融服务水平。**各金融机构主动适应经济发展新常态，对于暂时遇到困难，但符

合产业政策、有市场、有效益的企业，继续支持其合理的资金需求，避免“一刀切”式的抽贷、停贷、压贷。对于经营正常、效益良好、能及时还本付息的工业企业、新兴服务业和重点建设项目的中长期信贷需求，积极提供信贷支持，发挥好支持地方经济发展的作用。三是**切实做好金融风险防范和处置工作**。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加大防范和处置力度，建立和完善长效机制，切实保护人民群众合法权益，守住不发生系统性区域性金融风险的底线。

（八）切实保障改善民生。一是持续加大民生投入。优先安排民生项目，加快解决民生欠账，切实做到保基本、兜底线、促公平、可持续，让发展成果更多惠及全县人民。二是**落实好惠民实事**。持续实施“全面改薄”工程，加强义务教育学校标准化建设，推进义务教育均衡发展。加快推进“120”急救指挥中心和卫生监督所合建、艾滋病关爱中心外科楼、妇幼保健院迁建项目及乡镇卫生院病房楼等重点卫生建设项目，确保按序时进度建成投用。坚持计划生育基本国策，全面提升生育服务水平。加强职业病防治工作，不断加大精神卫生投入。加强综合性公共文化设施和重大公共文化工程建设，加快广播电视、文化遗产保护、公共体育、社会福利、残疾人等服务设施建设。三是**深入开展环境污染治理攻坚**。继续开展大气污染治理攻坚战，深入推进全民治污、依法治污、科学治污，完成空气质量改善年度目标任务，让人民群众享有更多蓝天白云。开展水污染治理攻坚战，把确保水质达标、

治理黑臭水体、保障饮水安全作为攻坚重点，全面落实“河长制”，一河一策、精准治污、水陆统筹，系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理。**四是切实加强社会治理。**加快建设社会治安防控体系，强化安全生产、食品药品安全等重点领域治理。提升防灾减灾救灾能力，保障人民生命财产安全。完善信访工作机制，深化矛盾纠纷调处化解。加强重要节点的安全维稳，确保社会大局和谐稳定。

各位代表！做好今年经济社会发展工作，任务艰巨，意义重大。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻党中央治国理政新理念新思想新战略，在县委的正确领导下，自觉接受县人大及其常委会的监督，虚心听取市政协的意见和建议，坚定信念、真抓实干，开拓创新，狠抓落实，努力完成各项目标任务,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！