

上蔡县十五届人大  
五次会议文件十二

# 关于上蔡县 2024 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2025 年 3 月 1 日在上蔡县第十五届人民代表大会第五次会议上

上蔡县发展和改革委员会

各位代表：

受县人民政府委托，现将 2024 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展计划草案提请县十五届人大第五次会议审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

## 一、2024 年国民经济和社会发展计划执行情况

2024 年，面对复杂严峻的经济形势，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府和县委县政府决策部署，抓重点攻难点，补短板扬优势，全县经济社会发展稳中有进、稳中提质、稳中蓄势，现代化上蔡建设迈出坚实步伐。

（一）着力抓落实稳增长，宏观经济稳中提质。坚持以

高质量发展统揽全局，抓好宏观经济政策的落地见效，着力稳定经济基本盘，确保经济始终运行在合理区间。**抓好政策承接落实。**积极落实市里印发的《推动2024年第一季度经济“开门红”若干政策措施》、《攻坚二季度 确保“双过半”》《推进下半年经济稳进向好》等政策举措，全面推进“大规模设备更新和消费品以旧换新”工作，各项政策全面落地见效，为经济恢复发展打下坚实基础。**经济运行稳中提质。**2024年我县高质量发展指标总排名已跃居全市第二方阵，指标数据较2023年有明显改善，全县高质量发展水平进一步提升。完成生产总值306.79亿元，增长5.9%，较上年提升了1个位次；规模以上工业增加值增长9.7%，全市第4，较上年提升了6个位次；固定资产投资增长9.2%，全市第4，较上年提升了2个位次；社会消费品零售总额139.8亿元，增长7.5%，全市第5，较上年提升了5个位次；全社会用电量、工业用电量增速均居全市第2。**健全分析监测机制。**常态化做好经济运行分析研判工作，及时发现化解经济运行中的趋势性和苗头性问题，破解“堵点”“断点”“难点”问题。建立政府督导经济运行工作机制，印发实施《关于加强升规纳统和高质量发展工作，启用“三色督查”机制的通知》，对升规纳统和高质量发展工作实行“月通报、季考评、年总结”，启用“三色督查”机制，确保升规纳统和高质量发展工作任务圆满完成。全力稳定经济基本盘，推动经济运行持续稳定向好。**切实解决企业困难。**落实落细惠企政策，扩大惠企政策覆盖

面，常态化开展好“万人助万企”活动，将“企业找政策”变为“政策找企业”，畅通政策落地“最后一公里”。印发实施《上蔡县2024年度优化营商环境“企业大走访”活动方案》，准确把握我县经济发展运行态势，了解企业发展情况，倾听企业诉求，破解企业难题，降低市场主体成本，全力服务保障企业生产经营。

**（二）着力抓项目扩投资，项目建设成效显著。**健全项目加速推进机制，进一步加大统筹协调力度，推动项目建设提质提速。坚持把项目建设作为稳增长、促投资、强产业的重要抓手，扎实开展重大项目集中攻坚行动，全县项目建设取得明显成效。**省、市重点项目超额完成时序进度。**2024年我县共实施省重点项目7个，总投资138.3亿元，年度计划投资62.3亿元，完成投资81亿元，占年度计划投资130%。实施市重点项目67个，总投资486.5亿元，年度计划投资272.2亿元，完成投资372.3亿元，占年度计划投资136.8%。**“三个一批”项目稳步有序推进。**第14期“三个一批”在库项目29个，其中“签约一批”项目2个，总投资18亿元，年度计划投资6.7亿元，完成投资6.7亿元，占年度计划投资100%；“开工一批”项目18个，总投资241.5亿元，年度计划投资128.9亿元，完成投资148.6亿元，占年度计划投资115.3%；“投产一批”9个，总投资111亿元，年度计划投资92.5亿元，完成投资111亿元，占年度计划投资120%。**争资金争项目成效明显。**2024年上级下达我县中央预算内投资项目4个，总

投资4.54亿元，先后争取中央预算内投资3.64亿元、全市第2。增发国债方面，申请城市排水防涝增发国债项目1个，总投资5000万元，申请增发国债资金2760万元。超长期国债方面，项目谋划73个，总投资1244.3588亿元，申请资金157.5786亿元。地方政府专项债券项目谋划方面，2024年国家发改委、国家财政部审核通过驻马店市项目共计13个，其中我县审核通过项目4个，全市第1。2024年共下达我县14个项目资金9亿元，获得地方政府专项债券资金9亿元、全市第3。

**（三）着力抓产业增动能，新旧动能接续转换。农业生产提质增效。**坚决扛稳粮食安全重任，新建改造高标准农田12万亩，粮食产量21.71亿斤、全市第1，巩固了全国超级产粮大县地位。生猪、肉牛、肉羊、奶产量均位居全市前列。农林牧渔业总产值55.96亿元，增长3.7%、全市第1；地理标志农产品数量位居全市第1，与河南省农科院合作的“连栋温棚脱毒红薯苗培育室及扩繁育种基地”投入使用，年培育脱毒红薯苗30亿株。全县综合农业机械化率达89.3%，成为全市唯一一个荣获全国“平安农机”示范县的县区。**工业发展稳中有进。**全年实施32个“9+15”链群项目，工业投资增长37.2%、全市第4。新引进红柳树纺织、大华纺织、丹迪新材料等一批纺织骨干企业，年产仿真丝涤纶坯布6300万米。上农实业成功入选中国农业企业500强。兰迪科技等15家电子企业“拎包”入驻电子产业园。**服务业展现新动能新优**

势。积极落实“两新”政策，消费市场持续回暖，消费品以旧换新直接带动消费7030万元，总量位居全市第2。电子商务快速壮大，率先在全市高标准打造电商基地，市第三届电商直播大赛在我县成功举办，电子商务交易额46亿元，位居全市第1。文旅融合加快发展，举办文化惠民活动300余场，状元红景区成功申报国家3A级旅游景区。金融服务支撑有力，建立我县支持小微企业融资协调工作机制，启动“千企万户大走访”等活动，全面摸排县内小微企业融资需求，并通过建立与银行机构的长效对接机制，助力实现银企资金供需精准对接，打通金融惠企利民的“最后一公里”。

**（四）着力抓改革促创新，动力活力不断增强。持续深化重点领域改革。**持续深化“三化三制”改革，大力实施开发区产业集群培育和提升工程，加快集聚创新资源要素，完善生产性服务配套，实施产业由空间集聚向集群发展跃升，不断增强开发区主阵地、主战场、主引擎功能。**持续优化县域营商环境。**2230项政务服务事项实现“应上尽上、一网通办”，不见面审批事项覆盖率比达到99.78%、行政许可类“即办件”事项比达到98.7%，县乡两级政务大厅接诉响应率达100%。建立企业生产365天“宁静日”制度，全年涉企执法检查活动同比减少80%。2022-2023年上半年全省营商环境综合评价中位居全市第2。**持续强化科技创新引领。**全县新增高新技术企业11家、入库科技型中小企业59家，均居全市第1。柔性引进高层次人才团队5个，促成技术交易合同额达

4.92亿元，全年研发费用、高新技术产业增加值分别增长20%、3.67%，研发机构、研发活动覆盖率分别达到50%、80%，均创历史新高。培育省级“专精特新”企业9家、创新型中小企业4家。**持续提升招商引资质效。**坚持“走出去、请进来”相结合，以专业组招商、大员招商为主导，累计对接意向项目135个，成功签约入驻项目48个，项目投资完成率全市第1，真果农、骄阳农产品、聚尚电子等一批行业领军企业先后签约落地。

**（五）着力抓规划促衔接，城乡协调不断提升。****城市建设扩容提质。**主城区持续排水清淤，新建汽车充电桩。“四大夜市经济带”和“六大流动商贩集中经营点”投入运营，为城区居民提供便利。保交楼办证和保交房交付2项任务均位居全市第1。老旧小区改造加快建设，薄庄等棚改一期项目建成交付。18个乡镇政府驻地生活污水处理实施全部通过竣工验收。**交通路网日益完善。**S327线华陂至漯河段全线通车，彻底解决周边群众多年出行难问题。**水网体系逐步健全。**水系连通和水美乡村建设项目基本完工，实现杨岗河、北汝河互连互通。**脱贫成果巩固拓展。**健全完善防返贫监测机制，识别三类监测对象353户1305人，“两不愁三保障”持续巩固，牢牢守住了不发生规模性返贫底线。全年投入衔接乡村振兴资金2.76亿元，实施产业发展、基础设施补短板等176个，发放小额贷款1075户1744万元，持续带动2.4万脱贫群众持续增收。**乡村振兴全面推进。**巩固提升乡村水、电、

路、气等基础设施，完成新建农村通村入组公路43公里，460个行政村实现天然气“通气”全覆盖，5G网络、农村自来水覆盖率均达100%，获评“全省农村客货邮融合发展样板县”。完成191个生态宜居星村创建，16个行政村入选2024年和美丽乡村建设，农村人居环境得到全面提升。

**（六）着力抓民生增福祉，社会事业稳步推进。促进高质量充分就业。**城镇新增就业7720人，新增农村劳动力转移就业4.12万人，职业技能提升培训2.12万人次，新增技能人才1.32万人，新增高技能人才6099人，均超额完成全年任务，零就业家庭动态清零。新建老年助餐点62个，乡镇卫生院、社区卫生服务中心能力达标全覆盖。**扎实做好民生保障工作。**倾力办好群众牵肠挂肚的民生大事，全年投入民生资金44.1亿元，占一般公共预算支出的79%，省市民生实事全面完成。**全面提升教育发展水平。**487所农村义务教育阶段学校享受营养改善计划，受益学生12.8万余人，资助各学段家庭经济困难学生10.27万人次；投资9643万元，改建中小学项目11个，新增学位5490个。**加快推进健康上蔡建设。**县中医院内科综合楼项目、县疾控中心综合实验楼项目主体完工，县人民医院与河南省肿瘤医院合作建立河南省肿瘤医院上蔡医院，县中医院与河南中医药大学第一附属医院合作成立河南省眩晕病诊疗中心上蔡分中心；县人民医院、县中医院老年科被评为省级老年友善医疗机构，获评“河南省健康县”。**有效改善生态环境质量。**深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，

优良天数达293天，PM2.5、PM10平均浓度分别同比下降2.6%、4.76%。国省控断面水质、集中式饮用水水源地水质全部达标。**不断夯实安全管理基础。**深入开展安全生产治本攻坚三年行动，在全市率先完成应急视频资源平台建设，安全事故次数和死亡人数实现“双下降”，全年未发生较大及以上生产安全事故。开展打击非法集资、清理拖欠企业账款专项行动，统筹防范化解政府债务，政府隐性债务总体安全可控。从严打击各类违法犯罪行动，刑事立案数下降35.13%。行政复议、“三源共治”工作顺利推进，全年信访总量同比下降9.92%，京省市转交全县信访总量同比下降28.84%，社会大局保持稳定。

## 二、2025年经济社会发展的总体要求和主要目标

**总体要求：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于视察河南工作的重要讲话重要指示，认真落实省委、市委和县委经济工作会议部署要求，锚定“两个确保”，持续实施“十大战略”，聚焦“四高四争先”，对标“593460”发力方向，紧盯“六大”发展策略，围绕“新兴新型工业县”定位，以加快建设“驻漯周区域性现代化中心城市”为目标，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局战略机遇，全力做好强产业、扩内需、增动能、惠民生、防风险、保稳定各项工作，高质量完成“十四五”规划目标任务，高标准

推动“十五五”良好开局，奋力开创中国式现代化建设上蔡实践新局面。

**主要预期目标：**经济增长6.5%左右，规上工业增加值增长8%左右，固定资产投资增长8%左右，社会消费品零售总额增长7%左右，一般公共预算收入增长4.5%以上，城镇调查失业率5.5%，居民消费价格涨幅2%左右，居民收入增长与经济增长同步，粮食总产量稳定在22亿斤以上。

### 三、2025年经济社会发展的主要任务

我县将坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，紧盯重点目标、重大项目、重要事项，全力增信心、稳预期、保民生、防风险，确保完成全年各项目标任务。为实现全年经济社会发展目标提供有力支撑，2025年重点抓好以下6个方面的工作：

**（一）承接落实政策，着力稳住经济运行基本盘。**抓好已出台政策落地显效，更加注重有力有效实施宏观政策调控。**深入推进大规模设备更新和消费品以旧换新。**我县将持续做好项目谋划和项目储备工作，着重关注项目开工条件、项目建设条件、项目绩效评价等，协助企业提前完善各项手续，筛选出一批能开工、能投产的高质量项目，切实做到“项目等资金，钱到就动工”。加力扩围实施“两新”政策，以更大力度开展“以旧换新”，撬动汽车、家电、家装、数码产品等大宗消费1亿元以上。**常态化做好经济运行监测分析。**聚焦全县年度经济发展目标，常态化做好经

济运行监测分析。持续做好重点领域、行业监测预警，不断完善先行指标监测体系，及时发现化解经济运行中的趋势性和苗头性问题；定期召开工作推进会，及时通报月度情况，查找薄弱环节，会同各部门对照指标体系，逐项分析研究，力争完成全年目标任务。**持续抓好“万人助万企”活动。**做好重点企业帮扶工作，针对性地开展产销、银企、产学研、用工对接活动，为企业发展营造良好环境。建好用好企业服务总入口平台，提高问题解决率和企业满意度，开通政策落实“直通车”。

**（二）聚焦项目拉动，着力扩大有效投资。**健全项目加速推进机制，进一步加大统筹协调力度，推动项目建设提质提速。**注重项目谋划包装。**聚焦国家政策和重大战略导向，结合新增国家政策性资金投向，持续加强中央预算内项目、特别国债项目、专项债项目谋划储备，提高项目储备质量，确保政策出台后有充足的项目储备。积极对接、指导各单位开展资金项目谋划申报，围绕“两重”“两新”、中央预算内投资等资金投向。密切跟踪对接上级政策信息，争取更多项目挤进国家、省市资金盘子，力争中央预算内、超长期国债、地方政府专项债券项目资金等各类政策性资金额度位居全市前3。**推动招商引资增效。**把招商引资作为经济工作的“生命线”，将产业链发展作为招商引资的重中之重，突出延链补链，注重量质齐升，完善优惠政策，持续落实“二分之一”工作法，围绕主导产业努力在招大引

强上下功夫，聚焦长三角、京津冀、粤港澳大湾区，深挖以商招商，充分发挥名人招商效应，吸引更多优质企业走进上蔡、投资上蔡，推动招商引资数量、规模、质量实现新突破，多形式广泛开展招商活动，强化协会招商、专业招商、基金招商、资本招商等招商新模式，力争全年引进亿元以上招商引资项目15个以上，新增外贸企业3家以上，招商引资位居全市前列。**强化项目要素保障。**完善落实“要素资源跟着项目走”工作机制，为项目建设提供强有力的用工保障、用地保障、资金保障、环境保障、政策保障等“五大保障”。实施项目建设提质行动，突出抓好4个省重点、66个市重点项目建设，重点抓好骄阳农产业园、健克体育、元熙电子、财顺堂健康产业园等重点工业项目建设。对纳入重点项目清单台账的重点项目，压紧压实各项目责任单位和项目建设单位责任，明确专人对接跟踪服务和督查督办，对未按计划开工的项目找出难点和关键节点，分解落实建立推进台账，力争早日开工建设；对进度较慢的实施项目，梳理存在制约项目推进的堵点和困难，逐一协调解决，促进项目尽早建成见效。

**（三）强化创新引领，着力培育新质生产力。推动农业稳产提质。**深化农村土地“三权分置”、农村集体经营性建设用地入市和新一轮公共资源交易机制等改革。抢抓产粮大县补短板行动等政策机遇，积极争取项目和资金。实施新时期粮食生产核心区建设工程，落实最严格的耕地保护制度，

加快12万亩高标准农田建设，保障全年粮食播种面积稳定在253万亩以上，粮食总产稳定在22亿斤以上，让粮食生产这张王牌更加闪亮、这个优势更加彰显。**加快科技成果转化。**强化企业创新主体地位，加快推动规上工业企业研发活动全覆盖，力争全年规上工业企业研发活动覆盖率达80%以上，研发经费投入增长20%以上，研发机构覆盖率达50%以上。夯实主体“培育基础”，力争培育60家以上科技型中小企业，培育10家以上高新技术企业。夯实平台“创新基础”，力争培育省级创新平台4家以上、市级创新平台6家以上；夯实人才“引育基础”，举办产学研对接活动3次以上，引进高层次人才团队2个、高层次人才5人；夯实成果“转化基础”，力争技术合同成交额占生产总值比重达1.5%以上。鼓励骨干企业自主或与高校院所联合建设一批工程技术研究中心、企业技术中心、新型研发机构等技术创新平台。**培育服务业新优势。**强化金企合作、降本增效，引导金融机构加大对重点项目、小微企业、科技创新等领域的支持力度，力争银行金融机构新增贷款22亿元以上，资本市场融资达11亿元以上。依托国家农业产业发展示范园，高标准建设农产品展示展销中心、电商直播中心、农产品检测中心、冷链仓储物流中心等，全力打造全县现代农业产业发展示范基地和发展高地。

**（四）树牢以人为本，着力实施新型城镇化战略。**坚持把加快推进以人为核心的新型城镇化作为改善民生、扩大内需、转变发展方式的战略举措，推动城乡融合协调发展。优

化县域发展布局。落实国土空间总体规划，编制实施现代化区域中心城市建设规划，编制好县乡村“多规合一”“一张图”和详细规划。增强智能化发展布局。以“数据驱动、大脑支撑、智慧引领”为核心，统筹整合全县部门现有公共数据资源，建立全县一体化大数据平台，构建“城市大脑”，打造“智慧上蔡”，切实提升城市治理效率。**提升城市韧性水平。**以建设现代化县域性中心为目标，进一步畅通城区路网，拓展发展空间。因地制宜建设“口袋公园”，推动融景入城。对群众关注的天中山大道、通明大道南段等“断头路”进行改建，逐步打通城区道路梗阻。实施蔡明园群众生活广场项目建设，打造蔡明园夜经济生活消费街区；加快棚户区改造及配套基础设施项目实施进度。实施城区绿化提升工程和老旧小区燃气管道配套设施更新改造工程，加快补齐县城功能短板。**全面推进乡村振兴。**对低收入群体实行动态预警、分类监测，坚决守住不发生规模性返贫的底线。管好盘活农村资源资产，支持乡村探索以存量现状集体建设用地入股联营、租赁等方式，积极发展新型集体经济，促进农民就近就业、多渠道增收。巩固提升“四好农村路”示范创建成果，新建和改建农村通村入组公路40公里以上；持续实施农村电网升级改造、农村供水改造提升等工程，争创省市级“千万工程”示范村、重点村30个，力争全县50%以上农户庭院达到“五美庭院”标准，鼓励有条件的乡镇积极创建省级乡村建设示范乡镇。

**（五）深化改革开放，着力增强高质量发展内生动力。**  
**推动重点领域改革。**加强政府投资项目管理，推动更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策等重大改革部署落地见效，把更多资金用于惠民生、促消费、增后劲。完成国企改革深化提升行动，最大限度盘活国有资产，支持国有企业发挥双招双引、大项目投资撬动作用，县投资集团资产规模力争突破180亿元。**持续优化营商环境。**聚焦企业满意度这一核心指标，督促指导各乡镇（街道）、各指标牵头单位结合“万人助万企”“千企万户大走访”等活动，常态化开展走访、惠企政策宣讲、助企纾困等系列活动。严格落实月调度和双周例会工作机制，定期对各指标调度工作落实情况进行通报，对照各指标在全省排名情况，深入研判问题，加快补短板、减弱项、促提升，确保2025年营商环境评价取得好成绩。**抓好开发区高质量发展。**持续深化“三化三制”改革，大力实施开发区产业集群培育和提升工程，加快集聚创新资源要素，完善生产性服务配套，实施产业由空间集聚向集群发展跃升，不断增强开发区主阵地、主战场、主引擎功能。

**（六）聚力急难愁盼，着力增进民生福祉。****稳定扩大就业容量。**突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业工作，实现新增城镇就业6600人、农村劳动力转移就业5800人，确保零就业家庭动态清零。保持就业形势总体稳定。结合开发区产业用工需求，培育壮大产业工人队伍，完成职业技能培训1.5万人次以上。**教育卫生全**

面发展。持续实施基础教育提质升级攻坚行动，续建十六小学、秦相小学食宿楼，改扩建县一中分校餐厅及综合楼、县三中综合楼、县五中（县专门学校）、县一高西区餐厅综合楼项目，新建新增学位480个。深化医药卫生体制改革和紧密型医共体建设，推动“上蔡县中医院康养建设中心”项目落地落实，实施县托育综合服务中心、县中医院医疗急救救治能力提升项目建设，加快县医疗健康集团建设。充分发挥紧密型医共体“强基层”和远程医疗服务积极作用，深入持续开展“优质服务基层行”活动和社区医院建设，提高医疗服务效率，巩固拓展乡镇卫生院服务功能，重点建设1家具有一定辐射和带动能力的乡镇卫生院，作为县域医疗卫生次中心。

**深入推进污染防治。**坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。坚持大气污染综合治理、系统治理、源头治理，不断改善环境空气质量。认真落实“林长制”“河长制”，高质量完成PM10、PM2.5、优良天数、土壤环境等年度指标任务，实现“十四五”能耗强度下降12%的目标。

**健全社会保障体系。**强化社会保险普惠性、基础性、兜底性保障功能，推动可持续地多层次社会保障体系建设，切实保障好群众基本生活。做好分层分类社会救助工作，健全县、乡、村三级衔接的农村养老服务体系，抓好综合养老护理服务中心、特殊困难老年人家庭适老化改造、老年助餐场所项目建设。全面落实低保、五保、孤儿、残疾人等救助政策，适当提高城乡低保、孤儿基本生活最低

养育以及残疾人“两项补贴”标准。**抓紧抓实安全生产**。落实安全生产责任。深入开展“四大活动”和重大事故隐患专项排查整治行动，严格落实“三管三必须”要求，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，督促企业履行安全生产法定职责，做到责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。**防范化解风险隐患**。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，稳妥有序化解存量债务，坚决遏制新增隐性债务。严厉打击恶意逃废债和非法金融活动，坚决守住不发生系统性风险的底线。**抓好物资保供稳价**。抓好粮油、肉蛋奶、果蔬等民生商品供应，强化电油气运供需，保障好人民群众生产生活。强化民生商品市场价格监测预警分析，综合施策保障“米袋子”“菜篮子”量足价稳。

各位代表，做好2025年经济社会发展工作，任务艰巨，责任重大。我们将在上级党委政府和县委县政府的坚强领导下，在县人大、县政协的监督下，坚定信心、顶压前行、改革创新、锐意进取，努力保持我县经济持续较快发展的良好势头，确保完成经济社会发展各项目标任务。希望各位代表一如既往地关心支持县政府的工作，共同推动我县经济社会高质量发展，奋力开创中国式现代化上蔡实践新局面！