


上蔡县“十四五”现代综合交通运输和
体系枢纽经济发展规划
(2021—2025 年)

 中政企（北京）工程咨询有限公司

二〇二二年八月

目 录

前 言	1
一、发展背景	2
(一) “十三五”期间取得的成效	2
(二) 存在的问题	8
二、“十四五”面临的机遇与挑战	10
(一) 发展机遇	11
(二) 面临的挑战	15
三、总体思路	17
(一) 指导思想	17
(二) 规划原则	18
(三) 发展目标	19
四、重点任务	23
(一) 高速公路加速成网工程	23
(二) 干线公路提质增效工程	24
(三) 农村公路示范创建工程	25
(四) 内河水运提速开发工程	27

(五) 客运服务增能提质工程	27
(六) 物流枢纽转型升级工程	29
(七) 邮政快递普惠普适工程	31
(八) 养护管理效能提升工程	31
(九) 智慧交通科技引领工程	33
(十) 行业治理现代高效工程	34
十一、保障举措	35
(一) 加强组织领导	35
(二) 加强体制保障	35
(三) 加强要素保障	36
(四) 加强人才保障	37
(五) 加强环境保障	37

前 言

交通运输业是国民经济和社会发展的基础和必备条件，科学编制和组织实施好交通运输发展“十四五”规划，对于支撑上蔡县经济社会平稳较快发展，服务“驻马店市域北部门户城市”建设具有十分重要的意义。

“十四五”时期是上蔡县厚植发展基础、加快振兴发展的关键机遇期，是开启上蔡县全面建设社会主义现代化城市的关键时期，也是全面推进交通强国建设的重要时期。加快上蔡县现代化综合交通运输体系建设、切实发挥好交通先行官作用，对于服务上蔡县经济社会高质量发展，支撑交通强国建设、乡村振兴、中部地区崛起具有重要的战略意义。

《上蔡县“十四五”现代综合交通运输和体系枢纽经济发展规划》遵循“安全、便捷、高效、绿色、经济”的发展理念，依据《上蔡县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》、《驻马店市“十四五”综合交通运输发展规划》、《河南省“十四五”综合交通运输发展规划》、《交通强国建设纲要》等编制。围绕支撑服务“驻马店市域北部门户城市”建设的发展要求，阐明“十四五”时期上蔡县综合交通运输的发展目标和重点任务，是指导上蔡县交通运输行业未来五年发展的纲领性文件。

一、发展背景

（一）“十三五”期间取得的成效

“十三五”期间，全县交通运输行业紧紧围绕服务支撑交通强国建设、大别山革命老区振兴发展、淮河生态经济带等重大战略实施的发展要求，以支撑驻马店市北部区域中心城市建设为目标，抢抓交通基础设施建设的黄金时期，不断优化综合交通网络，着力提升运输服务水平，持续完善支撑保障体系，为服务经济社会发展提供了有力支撑，人民获得感、满意度大幅提升。全县交通基础设施建设预计完成投资约 65 亿元，“十三五”重点任务推进顺利，重要发展目标基本完成。

1.综合立体交通网络日益完善

高速公路骨架网络加速形成。“十三五”期间，全县高速公路建设预计完成投资 38 亿元，重点强化东西向对外联系通道建设，新开工建设里程 70 公里。商南高速公路上蔡段建成通车，结束县域无高速公路历史，加强与南阳、平顶山、驻马店、周口四市快速联系。安罗高速上蔡段开工建设，建成后将形成“一纵一横”高速公路骨架网络。预计“十三五”末全县高速公路通车里程达 41 公里，面积密度达 2.69 公里/百平方公里，实现“县域双高速”，在改善人民出行品质及推动县区协调发展等方面发挥了巨大作用。

普通干线公路技术等级明显提高。“十三五”期间，全县普通干线公路建设预计完成投资约 8 亿元，新改建里程 111 公里。重点实施 S223 上蔡县城至驻马店市段改建工程，形成驻上快速通道，推动上蔡融入驻马店半小时交通圈。有序推进普通国省道改造升级工程，G230（原 S219 永定线）上蔡城区段、G345（原 S331 高兰线）上蔡城区区段、S225 上蔡至百尺南段改建工程项目顺利完成。S327 上蔡境 G230 至 S223 段顺利完成。S225 线西平交界至百尺南、五龙大街至汝南交界段二级公路改建工程、省道 S327 线上蔡境改建工程剩余路段正在加快实施。预计“十三五”末，全县普通国省道二级及以上里程达 291 公里，占比达 41.6%，普通干线公路服务能力进一步提升，基本实现“乡镇通二级”。

2.客货运输枢纽建设步伐加快

客运枢纽增能效果显著。“十三五”期间，全县客运枢纽提质增能建设工作全面开展。上蔡县综合客运站顺利建成，全面提升旅客集散能力；持续推进城区汽车站搬迁改造工程，进一步整合城区客运资源。积极推进现有农村客运站改造，建成 7 个乡镇综合服务平台。截至 2019 年底，全县建成规范化客运站 28 个，其中二级客运站 3 个，三级站 2 个，四级站 15 个，五级站 8 个。

物流货运枢纽建设持续推进。“十三五”期间，全县物流货运枢纽场站建设实现较大突破。中原空港物流园区初步建成，50

万吨农产品冷链物流园、豫皖商贸物流园等一批物流枢纽建设工作继续推进，物流枢纽体系不断完善。截至 2019 年底，全县建成投用物流园区 1 个。

3.综合运输质量水平明显提升

(1) 客运服务水平进一步提升

城市公共交通量质并举。“十三五”期间，全县调整优化城市公交线网布局，将原有 4 条公交线路向周边乡镇延伸，形成了穿越城区、连接县城周边 9 个乡镇的公交网络，不断提升公交服务效率和服务范围。截至 2019 年底，全县运营公交线路 8 条，公交车 107 辆，巡游出租汽车 216 辆、网络预约出租汽车 86 辆，中心城区站点 500 米覆盖率达 100%。

城乡客运实现建制村全覆盖。“十三五”期间，全县积极开展“万村通客车提质工程”，制定《上蔡县“万村通客车提质工程”实施方案》。新增横向循环的乡（镇）—村、村—村客运班线，拓展城乡客运线网服务深度和广度。推行“城乡一元客车”服务模式，城市公交和乡村公交均实行“公车公营”，城乡客运一体化发展水平大大提升。截至 2019 年底，全县城乡客运班线达 24 条，运营车辆达 182 辆，实现 460 个建制村(居委会)通客车率 100%，为成功创建河南省 2019 年度“全省百城建设提质工程工作先进县”、“河南省城乡道路客运一体化发展示范县”、全国首批“城乡交通运输一体化示范县”作出重大贡献。

(2) 货运物流集约高效发展提速

“十三五”期间，全县着力推进物流基础设施建设和物流业转型升级。中原空陆港物流园建成投用，形成集物流、快递、仓储、电子商务等功能于一体的综合性物流枢纽。大力推广“多点合一、资源共享”的站场运营模式，建成邵店等 7 个集客运、货运、快递、供销于一体的乡镇综合服务站。截至 2019 年底，上蔡县县级物流中心、乡镇农村配送站、农村货运网点三级物流服务体系进一步完善，基本实现农村物流网络节点全覆盖。

(3) 邮政快递服务水平不断提高

邮政服务效率持续提升。“十三五”期间，全县建立乡镇及农村邮政营业场所可持续运营的长效机制，实现全县 26 个乡、镇、街道办事处邮政营业及快递服务网点全覆盖。邮政普遍服务保障能力不断提升，全县实现 5 公斤以下包裹全部直投到户，建制村 100% 通邮。

快递普惠服务能力显著提升。“十三五”期间，全县进一步规范快递下乡服务，加强乡镇综合服务站、村级农村物流服务点及农村地区邮政基础设施建设，提高快递末端设施运作效率。围绕创建国家级电子商务进农村综合示范县，持续推进电子商务与快递物流协同发展和功能整合，完善县、乡（镇）、村三级农村物流配送体系，农产品进城渠道进一步畅通。预计“十三五”末，全县乡镇快递末端网点覆盖率、规范化率均达到 100%，建制村

直接通快递比例达 100%，集约化水平大大提升。

（4）管养协调发展长效机制基本建立。

管理体制机制逐步健全。“十三五”期间，全县以开展“养护质量年”等活动为契机，进一步强化养护工作的规范化、科学化和常态化。不断完善基础设施管理机制，建成“县有中心站、乡有养护站、村有养护室”，县、乡、村联动的三级公路管护机制。全县 26 个乡镇（办事处）全部建成农村公路管理养护站，建成 460 个养护室。在全县范围内建立农村公路“路长制”，出台《上蔡县农村公路管理养护暂行办法》，农村公路养护体制机制进一步完善，农村公路列养率达 100%。

养护管理水平全面提升。“十三五”期间，全县坚持“建养并重，协调发展，强化管理，以养促建”的工作方针，公路养护预计完成投资 9660 万元，全面深化养护机构人员、设备资金等方面的政策支持和要素保障。预计“十三五”末，全县实施公路大中修 811 公里，基本消除现有大中危桥，新发现危桥当年处置率达 100%，农村公路优、良、中等路的比例达 75%以上。

运营服务能力持续提高。“十三五”期间，上蔡县城区范围内建成港湾式候车亭 26 个，非港湾式候车亭 135 个，在城乡、农村客运线路上以建制村为单位建设农村客运候车亭及停靠站（牌）437 处，运营服务标准化建设和精细化管理逐步加强。深入落实服务区“三大行动”、“百站百区提质”活动，服务区文明服

务创建工作取得显著成效。道班服务站建设稳步推进，建成乡镇综合服务平台 7 个。

4. 高质量发展取得积极成效

智慧交通服务水平有效提升。“十三五”期间，全县完成班线客车、危化品运输车等运营车辆智能化监管，实现重点运营车辆全部安装使用卫星定位装置。智能公交体系建设不断完善，与驻马店市、汝南县、平舆县城市公交形成资源共享，实现公交运营统一管理、统一收费、统一调度。城际交通出行智能化水平持续提升，预计“十三五”末，汽车 ETC 安装率达 90%以上，高速公路车辆 ETC 使用率达 95%以上，高速公路基本实现不停车收费。

绿色交通发展取得显著成效。“十三五”期间，全县积极推广公众绿色出行，不断加大基础设施投入，新增纯电动公交车 30 辆，建成公共自行车服务站点 40 个，投放公共自行车 800 辆。加大污染防治力度，扎实开展柴油货车污染治理、路面硬化工程，基本实现“全路无垃圾，车行无扬尘”。生态保护取得积极成效，高标准实施上蔡县南环路、东环路等道路绿化工程，促进“绿色公路、生态长廊”建设。

平安交通保障能力明显提升。“十三五”期间，全县集中开展道路运输市场专项整治，加大对“两客一危”和非法营运车辆查处力度，运输市场秩序保持稳定。实现客货运企业 GPS 动态监控全覆盖，公路超限超载率控制在 4%以下。建立并完善危险

品现场施救联动机制和信息互通机制，完善《危险化学品运输车辆交通事故预防和处置预案》，应急保障体系不断完善。

行业综合治理改革持续深入。“十三五”期间，全县落实“放管服”改革精神，上蔡车管所开展“一窗办理”新举措，实行“一次排队、一次受理、一次办结”。交通领域推广 PPP 模式应用，S225、S327 线升级改建工程等一批 PPP 项目持续推进。全面推进行业体制机制改革，在全省率先完成交通运输行政执法体制改革工作。强化交通运输基层执法“四基四化”建设，全面提升执法质量和效能。开展道路运输企业质量信誉考核工作，建立完整的诚信信息记录档案。

（二）存在的问题

“十三五”以来，全县综合交通运输取得了较大发展，但与推动全县高质量发展以及支撑交通强国建设、乡村振兴战略实施的新要求，与更好满足人民群众日益增长的美好生活需要相比，还存在一定差距。现状交通基础设施建设仍较薄弱、运输服务质量仍需提高、养护管理水平亟待提升、发展质量效益不高等问题突出。

（1）路网布局仍不完善，距离全面建成小康社会、服务乡村振兴发展还存在较大差距。

一是对外快速通道总体能力不足。上蔡位于驻马店、漯河、

周口三市交汇地带，现状通过境内的商南高速、国道 230、国道 345、S223、S327 等市际通道已不能满足城市对外高快速交通出行需求。二是境内乡镇交通联系不便。县域中心城区与各乡镇联系相对便捷，部分乡镇缺乏直接的交通联系，造成各乡镇之间往来通行不畅。三是断头路仍然存在。现状乡镇之间、村与村之间路网中存在“断头”现象，成为群众安全畅通出行的“瓶颈”。

（2）路网等级结构有待进一步优化，对于区域经济社会发展、服务驻马店市域北部门户城市建设支撑能力不足。

一是普通干线公路等级结构不优。普通干线公路二级及以上高等级公路比例（56%）低于全省平均水平（68%），国道 230、S223 等仍存在低等级瓶颈路段，一级公路比例仅 4%，服务上蔡区域经济社会发展的能力和水平不足。二是农村公路总体技术等级偏低。农村公路二级以上占比仅为 1.5%，四级和等外道路占比为 97%，高于全省平均水平（88%），道路路面普遍较窄，路面宽度在 4.5 米以下的比例为 63.96%，严重阻碍乡村振兴的步伐，亟待加宽改造。

（3）综合服务效能和品质还需提升。

一是养护资金保障机制尚未形成。由于交通基础设施建设县乡财力薄弱，致使公路养护投入不足，养护管理仍存在不足，部分干线公路养护不及时、不到位，普通公路服务设施还不完备。二是路域环境整治力度不够。马路市场亟需整治，部分路段存在

路面脏乱差、路肩培护不到位、过村路段有堆积物、边沟不畅、路宅未分家、路田未分家等问题，“畅、安、舒、美”的公路通行环境尚未形成。三是运输供给能力和品质还需提升。联程联运、无缝衔接的运输服务体系尚未形成。道路客运转型升级亟待深入推进，城市公交体系规模能力和布局品质均有待提升。交通物流业的发展缺乏龙头企业的带动，第三方物流服务企业数量少、规模小、布局散，标准化程度、信息化水平及专业化能力低，尚不适应产业发展需要。农村客运服务水平较低，农村物流县、乡、村三级配送网络不完善，物流末端运输成本高。

（4）综合交通发展质量效益不高。

信息资源共享程度不高，信息化建设规模效益未能充分发挥，智慧交通建设仍需大力推进。行业安全形势依然严峻，企业安全生产责任需不断夯实，安全监管和应急救援能力有待提高。资金、用地、环保等要素制约长期存在，交通投资边际效益减弱，融资难、融资贵的问题突出，可持续发展的资金保障机制亟待建立。

二、“十四五”面临的机遇与挑战

综合交通运输五年发展规划，是指导未来五年行业发展的主要文件和项目立项审批的主要依据，也是国民经济和社会发展规划的重要专项规划之一。“十四五”时期是中国特色社会主义进

入新时代的第一个真正意义上的五年，也是我国经济社会发展的历史性窗口期和全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。如何把握“十四五”时期综合交通发展的历史机遇，推动上蔡县综合交通由落后向基本适应再到引领发展的转变，如何贯彻落实交通强国战略，支撑乡村振兴战略实施，推动上蔡县综合交通高质量发展，是“十四五”时期上蔡县交通考虑的首要问题。

（一）发展机遇

我国经济已转向高质量发展阶段，对综合交通运输发展提出新的更高要求。初步判断，“十四五”时期，基础设施投入强度仍将持续，“一体化、高质量、可持续”是未来的发展目标和重点方向。因此，“十四五”时期，是上蔡县交通发展的历史机遇期，是“十三五”期交通建设项目的硕果形成期，也是上蔡县加快构建多方式协调发展的综合交通体系，推进交通高质量发展的起步期。

1.履行新时代交通强国建设使命

党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入了新时代，明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，提出了建设交通强国的宏伟目标，推动综合交通向更高质量发展。2019年9月，中共中央、国务院印发《交通强国建设纲要》，提出构建安全、便捷、高效、

绿色、经济的现代化综合交通体系，打造一流设施、一流技术、一流管理、一流服务，建成人民满意、保障有力、世界前列的交通强国。

上蔡交通近年来迈入了较快发展时代，但历史欠账多、底子薄，交通发展不平衡不充分的问题突出，制约了经济社会的快速发展。交通运输作为国民经济中基础性、先导性、战略性产业和重要的服务性行业，是引导产业发展，带动经济社会进步的重要引擎，是缩小城乡差距，实现平衡发展的重要途径。习近平总书记明确指出，今后仍将是交通运输基础设施发展、服务水平提升和转型发展的黄金时期，上蔡县应紧紧抓住新时代交通发展的重大历史机遇，加快推进交通基础设施建设，为实现国民经济跨越式发展提供有力支撑。

2.融入国家重大区域发展战略

2006年4月15日，中共中央、国务院发布《关于促进中部地区崛起的若干意见》，与“一带一路”、“淮河生态经济带”“大别山革命老区振兴发展”等一系列为国家战略。2021年7月22日，《中共中央 国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》发布，将中部地区崛起国家战略再次进行升级，区域范围包括中部六省（河南省、山西省、安徽省、湖北省、湖南省、江西省）。

上蔡县地处豫东南地区，是中原城市群和淮河生态经济带辐

射地带，受到区域内核心区的辐射带动，在区域通道衔接上具有重要的战略区位优势。政策上享受一带一路、中部崛起、淮河流域生态经济带国家战略，上蔡县地处豫皖交接地带，与安徽交通的互联互通融合发展为上蔡交通的发展带来了新的机遇，对推动上蔡县综合交通高质量长足发展，提升上蔡县交通运输高质量发展对推动驻马店市打造豫南区域性中心城市提供千载难逢的机遇。

3.落实河南省交通强省建设战略的重要时间窗口

《河南省“十四五”交通运输发展规划》提出：“十四五”时期，是河南交通强省建设的攻坚时期。公路水路基础设施计划投资 5300 亿元，重点实施“四大工程”，开展“四大行动”，实现“四化引领”。建设高质量的公路水路基础设施网络。加快实施高速公路“13445 工程”，到 2025 年，基本实现“市市有环线”“县县双高速”。着力实施普通干线公路“畅通畅连”工程，建设普通干线公路 3000 公里以上，实现普通国省道二级及以上公路占比达到 75%以上。大力实施农村公路“提档提质”工程，新改建农村公路 4 万公里，打造“四好农村路”交通强国示范区，基本实现“村村等级路”。

上蔡地处豫东南，生态资源丰富，是《驻马店城市综合交通体系规划（2011-2030）》构筑完成“四纵两横一斜一连”铁路网和“二主八辅”场站体系的重要环节。其中“二主八辅”是指以石

武高速驻马店西站、京广铁路驻马店站为主，上蔡站是重要辅站之一。加快推进交通运输基础设施建设和发展，是落实河南省交通“四大工程”建设的重要举措，也是上蔡对接大通道大枢纽、融入核心交通圈的必由之路，更是推进中部崛起的基础支撑。

4.新一轮科技革命与全省数字化改革的加速推进，要求加快数字交通建设，全面推动交通高质量发展。

《河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出：加快交通基础设施智能化升级，建设智慧枢纽、智慧机场、智慧港口、智慧公路，推进重要路段和节点的交通感知网络覆盖。

随着以大数据、互联网为核心的新一代信息技术快速发展，催生车路协同、智能控制技术、5G网络、自动驾驶等新一轮的技术革命，数字化、信息化加速向各领域广泛渗透。交通运输作为实现社会经济高质量发展的关键环节，上蔡交通需牢牢抓住技术革命和产业变革的机遇，落实创新驱动发展战略，深刻把握数字化发展契机，全面推进智慧交通在“知、传、感、用”各个环节的快速发展，积极探索互联网、大数据、人工智能与交通运输深度融合。同时，在全省加快推进数字化改革背景下，河南省陆续发布《河南省推进新型基础设施建设行动计划(2021—2023年)》、《2021年河南省数字经济发展工作方案》等相关政策文件，进一步明确了数字交通的发展方向并部署了重点任务。这就要求上

蔡交通把握机遇深入落实上位规划的要求，加快推进上蔡数字交通建设，提升交通基础设施和载运装备数字化水平，构建出行、物流、行业治理等领域的智能化应用体系，以科技引领创新推动交通高质量发展。

（二）面临的挑战

在国家区域发展战略的主导下，国土空间规划开展全面试点，经济发展的空间结构深刻变化，优势互补高质量发展的区域经济格局、空间格局、发展格局将逐步形成。面对新格局、新要素的挑战，我们必须适应新形势，走出一条“交通·产业·空间”协同发展的路子。

1.生态环境约束明显增强

十九大以来，国家更加重视生态环境保护，由于交通项目建设特性，对生态环境影响较大，资源环境的约束对交通的发展提出了更高的要求。

上蔡县以生态立县，是全国生态县、国家主体功能区建设试点、国家重点生态功能区和国家全域旅游示范区，生态环境良好，旅游资源丰富，十九大报告提出生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，像对待生命一样对待生态环境的要求，国家对国土开发、土地利用提出了更高要求，根据2019年9月，省自然资源厅、生态环境厅以及林业局联合发布的《关于

开展生态保护红线评估调整工作的通知》浙自然资函〔2019〕51号文的要求，涉及生态保护红线的项目已暂停审批，在上蔡生态立县、旅游兴县的大背景下，上蔡县生态保护范围大，点多，而交通项目作为线性工程涉及生态保护红线的可能性大，这对交通建设提出了较高的要求。

2.土地、资金要素制约严重

一是永农政策对交通进展制约明显。2016年10月国土部开展永久基本农田调整后，公路项目由于其自身特性（线性工程、规模大）涉及永农较多，从上蔡县“十三五”期间的项目建设来看，大部分规划的公路项目受到永农的影响，规划的“三横三纵”公路网络、中心镇通二级路等目标也因为土地等要素的制约，尚未实现。二是交通建设资金紧缺，融资愈发困难，影响项目进展。2017年5月28日，财政部下发了《关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》（财预〔2017〕87号），明确公路项目不得纳入政府购买服务的范围，不得以政府购买服务模式实施，交通项目的传统融资渠道已封闭，PPP模式已成为交通项目融资的主要渠道。同时，省政府第363号令明确：“对债务率超警戒线的设区市、县（市、区），其项目审批部门对政府投资项目不得审批项目建议书”，使得未来几年交通项目的融资仍存在较大的不确定性。交通建设用地多、投资高，土地、资金要素的制约对“十四五”期综合交通的发展提出了新的挑战。

3.区域竞争压力不断加大

近年来，上蔡公路交通运输得到了较快发展，但受历史欠账多和交通发展滞后的影响，仍存在较为明显的短板，导致上蔡在区域竞争中的竞争优势不明显。尤其在交通强国的战略背景下，上蔡周边地市在不断强化交通基础设施的支撑作用，泰顺及丽水青田、景宁等相邻县（市、区）对交通发展都提出了新的要求，都在通过交通基础设施建设争取发展的条件和资源，提升自己的区域辐射能力，尤其是泰顺多条高速列入上层规划。因此，上蔡县面临的区域竞争压力越来越大，必须通过完善交通基础设施建设，在区域发展中先行一步，强化上蔡在浙南闽北赣东的区域辐射能力，在区域合作中占得先机。

三、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实《交通强国建设纲要》，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求和“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，牢牢把握交通“先行官”定位，以深化交通供给侧结构性改革为主线，加快建设区域高质量综合交通基础设施，着力推动交通基础设施建管养运并重、协调发展，构建全面优质的综合交通服务，建成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综

合交通运输体系，为支撑驻马店市北部区域中心城市建设、服务城市高质量跨越发展发挥更好的支撑引领作用。

（二）规划原则

强化服务支撑。紧紧围绕中央、省、市重大决策部署，适度超前规划建设，服务“一带一路”、乡村振兴、大别山地区振兴、洪汝河生态经济带、驻马店市建设全国一流地级市等战略实施，建设上蔡县人民满意交通，更好发挥交通运输的先行引领和支撑保障作用，服务上蔡县高质量跨越发展。

突出融合发展。强化上蔡县各种运输方式间、建管养运间、城际城乡区域交通运输一体化融合发展。正确处理交通基础设施与“三区三线”之间的关系。推进交通运输与文化旅游、商贸物流等相关产业融合发展。推进跨市界、县界地区基础设施互联互通和一体化发展。

注重提质增效。对标高质量跨越发展要求，着力提高综合交通网络效率、降低物流成本，注重做优增量、挖潜存量，推动上蔡县交通运输发展实现从高投入、高速度向高质量、高效益转变。

坚持安全绿色。提升交通基础设施网络的安全性和可靠性，提高应对自然灾害、突发事件保障能力。深入贯彻生态文明理念，节约集约利用资源，建设绿色循环低碳交通运输体系，促进交通运输发展与自然和谐共生。

深化改革创新。深化重点领域和关键环节改革，推动技术、制度、政策及管理方式创新。完善行业治理体系，提升行业治理能力，推动交通运输发展由行业责任向政府责任、由部门行为向社会行为转变。注重物联网、大数据、云计算等在交通行业的深度应用，推动新型技术装备与交通行业融合创新，全面释放交通运输行业的内生动力和发展活力。

（三）发展目标

到 2025 年，基本建成基础设施衔接高效、服务能力优良充分、行业管养规范有序、治理能力显著提升的现代综合交通运输体系。县域交通网络进一步完善，结构明显优化，质量明显提升，养护全面加强，路域环境优美整洁，出行便捷舒适，货运集约高效，服务智慧可靠，有效服务和支撑富民强县和乡村振兴，支撑驻马店市北部区域中心城市确立。

——**网络结构更加完善。**基本建成满足融合发展的多层次综合立体交通运输网络。积极推进濮阳至潢川高铁上蔡段前期研究，填补铁路空白。公路总里程达 2583 公里以上。其中，高速公路通车里程达 160 公里以上，实现“县通四高速”。普通干线公路一级公路总里程达 100 公里以上，二级及以上公路占比达 66.7%以上，骨架网络基本形成，干线公路穿城问题得到有效解决，与重要枢纽节点间实现顺畅衔接。农村公路总里程达 2110 公里以上，县道二级公路以上占比达 21.2%，列养率达到 100%，

力争创建全国“四好农村路”示范县。

——**枢纽效率明显提升。**综合一体化客运枢纽体系成型，枢纽场站配置趋于合理，能力更加充分。建成客运站2个，客运枢纽/场站达到4个，公路枢纽场站配置趋于合理，能力更加充分。建成综合货运枢纽（物流园区）2个，货运枢纽场站设施进一步完善。

——**服务品质人民满意。**形成安全、舒适、便捷的综合客运体系和开放、高效、可靠的综合货运体系。基本实现与驻马店城区及周边相邻县市半小时通达，旅客联程运输水平明显提高。大力发展城市公共交通，构建“定制公交+常规公交”多样一体的城市公交体系。货运物流系统经济高效，集装箱多式联运量年均增长15%，运输装备专业化、标准化水平显著提升，实现建制村“村村直通邮、快递全覆盖”。交通运输信息化、智能化水平和应急响应水平进一步提高。提升寄递服务网络末端服务能力。

——**创新智能大幅提升。**智慧交通发展迈上新台阶，数字化的采集体系、网络化的传输体系和智能化的应用体系基本形成，交通运输大数据应用水平大幅提升。建成交通数据中心、监控指挥中心、公众出行信息服务平台，完善道路运输市场信用信息管理系统。实现人脸识别乘车系统全县覆盖，实现高速公路收费站ETC车道流量占比达100%，货运电子运单使用率达到100%，客货运输效率大幅提升。

——**安全应急保障有力**。安全基础设施和应急救援体系进一步完善，旅游客运安全保障能力明显提升。跨方式、跨部门安全风险防控体系、应急救援体系基本完善，交通运输安全多方共治格局基本形成。重特大事故得到有效遏制，较大以上事故得到全面控制，公路水路交通事故死亡人数明显下降。一般灾害情况下公路交通平均应急响应时间不超过 1.5 小时。

——**绿色交通成效显著**。绿色低碳经济交通成效更加显著。绿色基础设施建设全面推进，先进适用的新能源和清洁能源装备全面推广。资源集约节约利用和节能减排贯彻始终，交通运输 CO₂ 排放强度、污染物排放强度持续下降。绿色出行分担率明显提升，运输结构调整成效明显。

——**行业治理规范高效**。交通运输治理体系和治理能力现代化水平大幅提升，法治政府部门建设成效显著，综合执法、法治监督体系更加完备。综合交通运输管理体制机制逐步完善。简政放权深入推进，审批事项在线办理，事中事后监管能力持续增强，信用体系建设持续深化。

专栏 1 “十四五”综合交通运输发展主要指标

类别	指标	2020 年	2025 年
网络设施	高速公路总里程（公里）	37	164
	乡镇二级及以上公路连通比例（%）	80	100
	普通干线公路二级以上公路占比比例（%）	41	66
	客运枢纽（场站）数量（个）	3	4
	货运枢纽（物流园区）数量（个）	1	3
服务品质	高速公路、普通国省道技术状况指数（MQI）	-	70
	综合客运枢纽内平均换乘时间（min）	-	≤5
	城区万人公共交通客运量（人次/万人日）	-	2000
	城乡客运一体化发展水平（AAAA 级以上比率）（%）	-	>85
	班线公交化运营线路覆盖行政村比例（%）	-	100
	集装箱多式联运量年均增长率（%）	-	>15
	城区快递 24 小时准时率（%）	-	90
农村物流服务覆盖行政村比例（%）	-	100	
创新智能	智慧公路里程（公里）	-	50
	高速公路收费站 ETC 车道流量占比（%）	95	100
	电子运单使用率（%）	-	100
	科技成果转化率（%）	-	10
安全	公路水路交通事故死亡人数下降率（与十三五相比）（%）	-	50

应急	一般灾害情况下公路水路救援应急联动时间 (h)	-	≤1.5
绿色环保	新增营运清洁能源及新能源车船占比 (%)	-	100
	营运货车大气污染物排放下降率 (与十三五末相比) (%)	-	100
	交通运输 CO ₂ 排放强度下降率 (与十三五末相比) (%)	-	100
行业治理	交通行政审批事项在线办理率 (%)	-	100
	交通运输窗口有责投诉率 (%)	-	5
	市县非现场交通执法系统安装比例 (%)	-	100

四、重点任务

“十四五”时期，围绕支撑驻马店市域北部门户城市建设的发展目标，以现代化综合立体交通网建设为统领，以完善交通基础设施建设和提升运输服务水平为抓手，总投资 217.3 亿元，加快构建互联互通综合交通网络，重点实施基础设施“十大工程”，即：高速公路加速成网工程、干线公路提质增效工程、农村公路示范创建工程、内河水运提速开发工程、客运服务增能提质工程、物流枢纽转型升级工程、养护管理效能提升工程、邮政快递普惠普适工程、智慧交通科技引领工程、行业治理现代高效工程。

(一) 高速公路加速成网工程

“十四五”期间，全面建成安罗高速上蔡至罗山段，构建大能力的南北运输通道，加强与中原城市群节点间城际联系。积极

推进宁洛高速复线沈丘至舞阳段、遂平至临泉（豫皖界）高速公路、上蔡到淮滨高速公路项目建设，进一步完善县域高速公路骨架网络。五年计划完成投资 111.6 亿元，新增通车里程 127 公里，全面形成“两纵三横”高速公路骨架网，通车里程达到 168 公里，实现县域“五条高速穿境而过”。

专栏 2 高速公路重点建设项目

“两纵三横”高速公路网布局

“两纵”：上蔡至罗山高速、上蔡至淮滨高速；

“三横”：商南高速、沈丘至舞阳高速、遂平至临泉高速。

（二）干线公路提质增效工程

围绕提升干线公路联系效率、适应城市空间发展、增强节点间直连互通能力的发展思路，加快构建层次分明、衔接有序、便捷畅通、能力充分的普通干线公路网。重点实施干线快连工程和瓶颈疏通工程。

干线快连工程。围绕“一心三极三轴四片”城镇体系空间布局，着力增强普通干线公路服务能力，提升对外联系效率。“十四五”期间，积极推进国道 G345 及 G230 上蔡境改建工程，完成 S225 线西平交界至百尺南、五龙大街至汝南交界段二级公路改建工程及 S327 线上蔡境剩余路段建设工程。进一步加强上蔡与西平、汝南和正阳的快速联系。

瓶颈疏通工程。打通路网瓶颈，着力提升干线公路通行条件和效率，针对重要路段和路网节点实施改造，重点推进乡镇之间瓶颈路段升级改造，“十四五”期间，推进国道 107 上蔡境东移一级公路改建工程、S213 上蔡境二级公路改建工程，加强县域乡镇节点南北向干线公路联系效率，加快构建与西平县、周口市等相邻城市间快速联系通道。

专栏 3 干线网重点任务

五年计划投资 55.4 亿元，规划建设项目 6 个。

干线快连工程：国道 345 周驻交界至上蔡县城段改建工程、国道 230 上蔡境改建工程、S225 线西平交界至百尺南、五龙大街至汝南交界段二级公路改建工程、S327 线上蔡境剩余路段建设工程。

瓶颈疏通工程：国道 107 上蔡境东移改建工程、S213 上蔡境改建工程。

（三）农村公路示范创建工程

围绕农业农村现代化的乡村振兴战略总目标，深入推进“四好农村路”建设，加快构建便捷高效的农村骨干网和普惠公平的农村基础网。重点实施骨干提级工程、乡镇联网工程、生命防护工程。

骨干提级工程。围绕“一心，三极，三轴，四片”城乡空间结构体系，着力增强县乡道公路服务能力，构建以城区为中心至各乡镇的放射状公路骨架，实现县乡之间二级公路直连互通。

“十四五”期间，规划建设 X016 大路李乡至邵店镇段、X007 百尺乡西洪至崇礼乡段等改建工程。计划建设里程 97.3 公里，计划投资约 9.7 亿元。

乡镇联网工程。围绕提高农村公路联系时效性目标，积极推进乡镇之间的农村联网公路建设，打通与县域外乡镇衔接路网瓶颈，实现乡镇之间三级公路互联互通。“十四五”期间，规划建设华陂镇大程庄至百尺乡段、大路李至黄埠镇周庄段、X010 东洪镇至苏桥段等新改建工程。建设里程 51.5 公里，计划投资约 7.95 亿元。

生命防护工程。继续实施农村公路安全生命防护工程，加大危路危桥改造力度，针对“有路无桥”问题建设必要桥梁。“十四五”期间，规划实施通村入组工程 210 公里、农村公路大修/加宽工程 120 公里，规划改造危桥 640 延米、新改建桥梁 420 延米，计划完成总投资 15 亿元。

专栏 4 农村公路重点建设项目

1、骨干提级工程。X016 大路李乡至邵店镇段改建工程（二级）、X007 百尺乡经西洪、东洪、韩寨至崇礼乡段改建工程、X009 大路

李乡至无量寺乡段改建工程、X014 百尺乡至大路李乡姜庄段改建工程、X008 塔桥镇至韩寨乡黑河段改建工程、X004 郎坡至河店乡后刘村、X003 东岸乡至杨集镇段改建工程。

2、乡镇联网工程。华陂镇大程庄至百尺乡段新建工程、大路李至黄埠镇周庄段新建工程、X010 东洪镇至苏桥段改建工程、东洪镇苏桥至齐海乡小梁庄段新改建工程、X002 杨集镇至和店镇大程段改建工程、Y037 无量寺乡傅庄至陈寨庙段改建工程、Y035 无量寺乡王连湖至崇阳办事处老谢庄卧龙大道段改建工程。

3、生命防护工程。计划实施通村入组工程 210 公里；农村公路大修/加宽工程 120 公里；计划改造危桥 16 座，共 640 延米；计划新改建桥梁 4 座，共 420 延米。

（四）内河水运提速开发工程

围绕内河航道疏浚和港口建设，大力推进航运开发，加快建立通江达海的内河航运体系。“十四五”期间，积极推进小洪河至淮河水运通航工程前期研究，完善相关配套设施。计划完成总投资约 0.5 亿元。

（五）客运服务增能提质工程

完善运行高效的客运枢纽体系。围绕客运“零换乘”目标，构建由客运枢纽、客运场站和城市公交枢纽相辅相成的枢纽体系。新建客运南站、客运东站 2 个客运站，服务城际客运出行，

同时实现城市公交、城乡客运“零换乘”；积极推进老汽车站搬迁，进一步整合城区客运资源。积极推进乡镇综合服务平台新改建，基本形成布局合理、功能完善的县域客运体系。强化城市公共交通基础设施建设用地保障，继续加快推进公交换乘枢纽、首末站以及停保场等建设。“十四五”期间预计投资2亿元，重点规划新建客运站2个。

建设功能完善的通用航空机场。紧紧抓住国家低空空域改革机遇，围绕打造河南省通用航空发展战略支撑基地目标，统筹考虑不同县（区）发展需求，大力推进通用机场建设。力争开展上蔡县白圭庙通用机场研究工作。“十四五”期间，通用机场建设计划总投资0.1亿元。

构建协同高效的城际客运服务体系。依托商南高速连接线、驻上快速通道连接线等快速通道，优化现有客运班线，开通至驻马店城区及周边县市的大站快运城际公交，加强上蔡县对外联系。统筹公路客运、城市公交等运输方式间运力、班次对接，合理优化通往周边县市及城市群快客网络，探索开展公铁联程运输服务。积极引导并规范开展通勤班车、包车客运、商务快客、定制班车等特色业务。

打造畅通便捷的城市公共交通系统。紧抓驻马店市创建国家“公交都市”城市契机，实现城市公交体系高质量跨越发展。依托上蔡县综合客运站、客运东站等客运枢纽，加快公路客运、城

市公交、城乡客运之间换乘衔接。加快公交专用道建设，推进港湾式停靠站建设，合理设置公交优先通行路口。加大公交运力投入，根据客运需求新增延伸、调整优化公交线网。统筹发展巡游和网络预约出租汽车，努力构建多样化、差异化出行服务体系。协调非机动车道、步行道等慢行交通基础设施建设，大力推进互联网公共自行车等慢行交通发展。

完善普惠公平的城乡客运服务网络。围绕创建城乡交通运输一体化示范县的发展目标，谋划高质量的城乡客运服务体系。建立健全农村客运政府补贴长效机制，完善城乡客运班线财政补贴方式，确保农村客运开得通、留得住、可持续。继续完善以“公交化运营+班线客运”为主、以定制客运为辅的村村通客车“升级版”模式。利用接驳换乘等方式，加强城乡客运与城市公交衔接，稳步推进城乡公交一体化发展。

推进客运服务新模式新业态发展。推动“快进慢游”的旅游交通服务体系建设，积极开通至蔡国故城、重阳文化旅游产业园等重点景区的旅游专线。提升客运站场、班线、包车等线下资源接入互联网平台能力，开展灵活、快速、小批量的定制班车客运服务，满足出行者多样化、个性化出行需求。规范推进共享汽车、共享自行车、共享充电桩等共享交通发展，促进共享经济发展。

（六）物流枢纽转型升级工程

构建衔接顺畅的货运枢纽体系。持续引导和促进具有较强公

共服务属性和区域辐射能力的公路货运枢纽（物流园区）发展，结合产业布局、城市规划和物流需求，规划建设现代化综合货运枢纽。统筹公路货运枢纽布局，进一步加强与产业集聚区等的有效对接，鼓励传统货运场站向物流园区转型升级，着力推进上蔡县 50 万吨农产品冷链物流园、豫皖商贸物流园等一批物流园区建设，服务支撑上蔡县产业集聚区发展。加强末端网络客运节点功能提升，推进乡镇综合服务站（平台）及农村服务点建设。“十四五”期间，计划总投资 32 亿元，规划新改建物流产业园 2 个。

完善城乡物流配送网络。推进城市绿色货运配送发展，促进干线运输和城市末端配送有机衔接，推进配送车辆停靠、装卸、充电等配套设施建设。加强与农业、供销、商贸企业合作，推广“多站全一、资源共享”的农村物流节点发展模式。紧抓全省电子商务进农村综合示范县资金政策优势，加快形成县、乡、村三级农村电商服务网络。积极推广农村“货运班线”集约化配送模式发展，大力倡导农村客运班车货舱承接小件快运服务。探索“基地+生产加工+商贸物流+运输服务+邮政金融”一体化的供应链服务模式，保障农产品进城和工业品下乡的渠道畅通。

专栏 5 枢纽重点建设项目

客运枢纽：计划总投资 2 亿元，重点规划新建客运东站、客运南站。

货运枢纽：计划总投资 32 亿元，规划新建物流园区 2 个。

（七）邮政快递普惠普适工程

提高邮政普惠综合服务水平。坚持城乡均等化发展和资源利用最大化原则，逐步完善深入农村和社区的邮政普遍服务网络。支持邮政企业进驻政务服务大厅，进一步推广“网上办事+线下寄递”服务模式，提升邮政普遍服务满意度。不断提升邮政网络节点的邮件处理能力和干线运输效率，加大对农村地区邮政运输车辆投入，提升农村地区普遍服务时限和频次水平。注重推进村邮站与农村公共服务中心等公共服务机构的优化整合，建设集邮件接转、物流配送、信息交流等功能为一体的农村公共服务中心。

促进快递普适服务能力提升。积极推进快递物流园区建设，完善快递物流集散中心功能，推动各品牌快递企业区域分拨中心落地。加快快递服务向乡镇延伸，鼓励上蔡县快递龙头企业与乡镇邮政局所合作，探索发展“城镇快递+乡村邮政”的混合寄递服务，推动快递网与邮政普遍服务网、农村客运等交通运输方式对接，拓展快递服务范围，解决快递“最后一百米”末端配送问题。推动快递业与其他产业联动发展，鼓励快递企业为工业企业、商贸企业定制服务流程。

（八）养护管理效能提升工程

强化干线公路养护。建立健全养护管理长效机制，强化养护工程实施，科学开展公路养护工程设计，及时恢复公路设施使用

性能。重视和加强公路日常养护，定期开展公路养护巡查，及时修复公路设施病害，保持公路良好的通行环境和技术状态。贯彻“防治结合、以防为主”的公路养护原则，加大预防性养护投入，及时消除水毁隐患、路面病害等，变被动矫正为主的传统养护为预防性养护为主的科学养护。

加强农村公路养护。按照“县道县管、乡村道乡村管”的原则，建立健全农村公路管理养护责任制，进一步明确县级政府职能部门和乡镇政府、村民委员会的管理养护权力和责任清单，积极推行“路长制”。按照“有路必养、养必到位”的要求，持续加大养护力度，积极开展预防性养护，有序推进大中修养护工程，年均养护工程实施比例不低于5%。有序推进农村公路养护市场化改革，促进养护工作规范化、专业化、机械化。推进县中心养护站、乡镇管养站、村级养护室、公路驿站四级管养机构建设，不断提升农村公路服务能力。强化路域环境治理，持续推进“路田分家”、“路宅分家”，打造“畅、安、舒、美”出行环境。

完善公路服务设施功能。规范高速公路服务区运营管理，积极争创星级文明服务区，不断提升高速公路服务品质。充分利用现有普通干线公路养护工区、超限检测站、公路两侧加油站、废弃和闲置场地等场所或设施，结合普通干线公路改造，积极推进服务区、停车区、服务站等服务设施建设，为公众提供停车休息、如厕、加油等基本公共服务。结合重阳文化旅游产业园、蔡国故

城遗址公园等积极拓展商业消费、文化展示、旅游休闲等延伸功能。鼓励农村公路在适宜位置增设服务设施，拓展路域旅游服务功能等。

（九）智慧交通科技引领工程

打造智慧交通管理服务平台。在在既有交通运输监控平台基础上，融合交通运输指挥中心、客货监控平台和道路运输、城市客运、维修、驾培等行业管理功能。加强交通运输行政执法信息化建设，规划每条普通国省干线公路在超限检测站点安装非现场执法系统，统一录入违法车辆违法信息，进行车辆年审锁定，有效打击违法车辆；完善面向社会公众的信息服务门户网站建设，利用上蔡县交通运输服务监督电话及微信公众号，打造投诉举报、信息咨询、意见建议受理等一体的综合应用系统。

实现公众出行服务“一网通”。规划建设公交运营调度中心，实现公共交通的实时监控、智慧调度。建设全县统一的公共交通出行信息服务系统，完善上蔡交通出行手机 APP，提供班线客运购票、旅游包车预订等多项智能出行服务。推进车载智能化设备建设，到 2025 年，实现所有城市公交车辆智能调度车载终端、视频实时监控设备、红外客流检测设备、一卡通刷卡设备、手机支付设备、车内外电子显示屏、防碰撞预警系统等智能化设备全覆盖，为公交车辆的安全稳定运行和市民高品质出行提供保障。

加快货运物流信息化建设。搭建县级物流信息平台，实现县域内跨行业农村物流信息的互联共享。按照“统一标准、互联互通、强化应用”的思路，推动乡、村物流服务节点信息化建设，推进农村物流信息终端和设备标准化。鼓励传统道路货运企业加强车货匹配、运力优化、支付场景配适等先进信息系统建设，实现物流资源的有效集聚和优化配置。

（十）行业治理现代高效工程

加强行业信用管理。构建“守信激励、失信惩戒”机制，将安全生产信用评定结果作为差异化管理的重要依据，在招投标、市场准入、政府采购等环节给予不同待遇。依托全国道路运输从业人员信息管理系统，落实省市从业人员诚信考核机制和从业资格退出机制。

强化交通运输安全监管。牢固树立安全至上的发展理念，构建基础设施运行监测检测体系。开展安全生产集中整治，持续实施公路安全生命防护工程，深入开展“坚守公路水运工程质量安全红线”等专项行动，加大隐患专项整治力度。依法加强危险品运输、道路水路客运、工程施工等重点领域安全监管，扎实做好重大活动、重点时段安保工作和行业反恐防范、防疫防汛抗旱、消防等工作。

强化道路运输安全管理。推进普通货运车辆视频监控终端安装应用，提高12吨以上货运车辆在线率，实现货运车辆24小时

动态监管。加强长途客运班线、城市公共交通等重点领域安全监管，推进客运车辆主动安全智能防控系统终端安装应用，到 2025 年，实现三类以上客运车辆全覆盖。

规范道路运输执法。严格落实“一超四罚”，增加流动检测装备，加快推进车辆信息、执法信息共享。推进道路货运企业及其车辆、驾驶人的交通违法、安全事故等相关信息跨部门共享，实现“一处违法、处处受限”。

十一、保障举措

（一）加强组织领导

为加快推进重大交通项目建设，构建现代综合交通体系，成立上蔡县综合交通建设领导小组，各级党委政府要高度重视交通建设，切实加强组织领导和统筹推进。各部门要各司其职、密切配合，加快形成“大干交通、干大交通”的强大合力。要大力开展“交通大会战”，健全完善重大交通项目全程服务机制，强化项目考核考绩、专项巡察、综合督导，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

（二）加强体制保障

强化交通规划引领，以综合交通运输发展规划为纽带，将交通综合发展规划纳入全区“多规合一”方案统筹平衡，增强规划的刚性约束和执行力，严格依法实施综合交通发展规划。按照“规

划一张图、建设一盘棋、管理一体化”要求，整合横向职能，加强对全区综合交通发展的统筹协调，强化交通部门对综合交通规划、重大项目前期、交通建设计划、交通物流发展等方面的综合管理职能，加快构建上下对口衔接、左右统筹协调的区域大交通管理模式。深化交通运输行政审批制度改革，优化项目审批服务，整合审批流程，按照职责权利相一致、事权与财权相对应原则，加强上下衔接和事中事后监管。

建立有效的综合运输调控与协调机制，逐步建立完善综合运输管理体制。县政府和交通运输行业，加强协调沟通。加强跨行政区域间的衔接与合作，协调区域各城市交通基础设施规划和建设。各级政府与重点项目建设单位通力合作，加强协调，住房和城乡建设、资规、水利、环保等相关职能部门在交通建设项目线位走向、用地审批、征地拆迁、环境影响评价、水土保持等方面给予积极支持，形成促进综合运输体系发展的良好外部环境。

（三）加强要素保障

把握政策导向，做好项目前期和谋划包装，积极争取将更多项目纳入国家、省、市规划计划盘子。借力“大拆大整”、治危拆违等专项行动，有效盘活存量土地，对交通项目在建设用地、耕占平衡、永农划补等指标上优先保障。

鼓励采用转让项目的经营权等方式盘活存量资产，回收资金用于新的交通项目建设。鼓励依法合规采用政府和社会资本合作

等方式，撬动社会资本特别是民间投资、豫商资本投入高速公路、干线公路、轨道交通等重大项目，县政府筹措资金优先保障交通项目建设。充分发挥上蔡县城市建设投资开发有限公司融资平台功能，为交通项目建设提供资金保障。完善交通专业人才的引进、培养和使用机制，推进交通创新团队建设，加快培养交通专业高素质技术技能人才，为我县交通事业大发展提供强有力的智力支撑和人才保障。

（四）加强人才保障

深入实施“人才强交”战略，加强人才引进与培养，统筹各类人才队伍建设，制定吸引国内外优秀人才的配套政策与措施，完善交通运输人才引进和选聘办法。采取多岗位锻炼与对外合作交流相结合、梯队建设与团队建设相结合、“产、学、研”相结合的方式，培养一支数量充足、结构合理、素质优良、勇于创新的交通人才队伍。坚持全面从严治党，切实加强反腐倡廉工作，建立完善教育、制度、监督并重的行业廉政惩防体系，全面提高交通运输行业制度防腐能力。

（五）加强环境保障

加强新闻宣传，创新宣传模式，抓好交通运输重大题材的策划宣传，加强与社会媒体的联系沟通，为交通运输发展营造良好的舆论环境。健全交通运输应急宣传机制。畅通新闻宣传信息网络，加强新闻宣传体系建设。提升新媒体运用水平和突发事件舆论引导能力，注重引导网络媒体传播行业“正能量”。进一步加大

网络媒体舆情跟踪分析。注意吸纳民意，广泛征求社会各界意见和建议，注重提高规划的公众参与度，使规划决策更科学、更民主、更符合实际，经得起历史和实践的检验。